联合国 S/PV.6882



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六八八二次会议

2012年12月10日星期一上午9时30分举行
纽约

主席：	奥斯马尼先生/布沙拉先生	（摩洛哥）
成员：	阿塞拜疆	阿利耶夫先生
	中国	李保东先生
	哥伦比亚	奥尔金・奎利亚尔女士
	法国	阿罗德先生
	德国	维蒂希先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	印度	哈迪普 •辛格 •普里先生
	巴基斯坦	马苏德 • 汗先生
	葡萄牙	莫赖斯・卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	桑库先生
	多哥	奥欣先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	奥布赖恩先生
	美利坚合众国	莱斯女士

议程项目

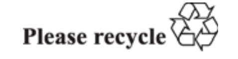
非洲和平与安全

萨赫勒：采用更全面和更协调的方法

2012年12月5日摩洛哥常驻联合国代表给秘书长的信（S/2012/906）

12-63636(C)





上午9时30分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

萨赫勒：采用更全面和更协调的方法

2012年12月5日摩洛哥常驻联合国代表给秘书长的信（S/2012/906）

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请科特迪瓦代表和乍得代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长萨赫勒问题特使罗马诺•普罗迪先生和联合国难民事务高级专员安东尼奥•古特雷斯先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人士参加本次会议：非洲联盟常驻联合国观察员泰特•安东尼奥先生阁下、欧洲联盟对外行动署业务主管戴维•奥沙利文先生、阿拉伯马格里布联盟政治事务主任赛伊达•门迪利夫人、世界银行非洲区域人类发展小组组长里特娃•雷奈德卡女士、非洲开发银行行长特别顾问优素福•韦德拉奥果先生以及伊斯兰会议组织常驻联合国观察员乌富克•戈克钦先生。

我要欢迎秘书长、各位部长和其他高级代表参加今天的会议。他们的与会表明了将要审议的议题的重要性。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2012/906，其中载有2012年12月5日摩洛哥常驻联合国代表给秘书长的信，转递一份关于所审议项目的概念文件。

在安理会成员磋商之后，我受权代表他们发表以下声明:

“安理会重申其根据《联合国宪章》维护国际和平与安全的首要责任，回顾根据《联合国宪章》第八章与区域和次区域组织合作是集体安全的一个重要支柱。

“安全理事会重申其对萨赫勒区域各国主权、领土完整、政治独立和团结的坚定承诺。

“安全理事会对萨赫勒区域的基本问题表示关切，并继续应对该区域的安全和政治挑战，这些挑战与人道主义和发展问题以及气候和生态变化的影响相互关联。

“安全理事会仍然深感不安的是，萨赫勒区域目前存在严重的人道主义危机，由于有武装团伙，包括分裂主义运动和恐怖及犯罪网络，这些团伙进一步开展活动以及武器在该区域内外继续流通泛滥，情况进一步复杂化，威胁该区域各国的和平、安全与稳定，在这方面强调必须执行安全理事会各项有关决议，包括关于武器禁运的决议。

“安全理事会还再次对马里北部不稳定对萨赫勒和萨赫勒以外区域的影响深感不安，强调需要通过采用全面战略性做法来迅速处理这一危机，以便确保马里的领土完整，恢复马里的稳定，防止萨赫勒各国再出现不稳定。

“安全理事会严重关注恐怖分子、包括伊斯兰马格里布基地组织、相关团体和其他极端团体的势力在萨赫勒有所加强，并关注它们对该区域和区域外各国的影响。

“安全理事会继续关注萨赫勒区域的跨国有组织犯罪活动构成的重大威胁，并关注这些犯罪活动有时与恐怖主义有关联的情况。

“安全理事会强烈谴责恐怖和其他极端团体在该区域的侵犯人权行为，包括对平民、特别是妇女和儿童使用暴力、法外处决和即决处决、杀戮、绑架人质、贩运人口和招募儿童兵。

“安全理事会再次最强烈地谴责亵渎、损坏和破坏神圣、历史和文化遗址的行为，特别是但不限于教科文组织指定的世界遗址，包括在廷巴克图市。

“安全理事会欢迎萨赫勒、西非和马格里布各国、西非国家经济共同体(西非经共体)、阿拉伯马格里布联盟、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、国际伙伴如欧洲联盟(欧盟)和伊斯兰合作组织、以及联合国为应对萨赫勒区域面临的复杂多重挑战采取的举措和措施，强调必须在共同分担责任的基础上加强区域内、区域间合作和国际合作。

“安全理事会为此重申，萨赫勒和马格里布各国迫切需要进一步开展各方都参加的合作与协调，相互进行合作与协调，并与联合国相关实体协作，以打击伊斯兰马格里布基地组织的活动，阻止伊斯兰马格里布基地组织分子和相关团体在萨赫勒和马格里布区域内外的进一步扩展，并打击各种武器的扩散和跨国有组织犯罪，包括贩毒等非法活动。

“安全理事会确认联合国相关机构、实体、相关附属机构和其他国际、区域和次区域组织为加强萨赫勒各国的能力建设开展的工作和做出的努力，敦促它们进一步做出努力，在接获要求时，为这些国家提供技术援助，以加强安全和军备控制，并打击跨国有组织犯罪活动和恐怖主义。

“安全理事会重申，需要进一步采用全面和更加区域性的做法，来根据适用的国际法和人道主义援助指导原则为缺乏粮食、受冲突影响和流离失所人口提供人道主义援助，强调必须注意到萨赫勒区域的粮食缺少保障和营养危机是长期和结构性的，处理一再发生的长期人道主义紧急情况的基本原因，并加强区域早期预警和减少灾害风险。

“安全理事会赞扬萨赫勒区域人道主义协调员、人道主义事务协调厅和其他机构为提供援助和提请人们注意萨赫勒各种问题的严重性做出的努力，并赞扬该区域和区域外的各国提供的支持。

“安全理事会认识到，加强国家机构、经济和社会发展、尊重人权和法治，是确保萨赫勒区域长期安全、发展和稳定的必要条件。

“安全理事会还认识到，必须采取包括安全、发展和人道主义问题在内的全面做法，来处理萨赫勒区域的当务之急和长期需要。

“安全理事会欢迎秘书长提议在第六十七届联合国大会期间，即2012年9月26日安排召开萨赫勒问题高级别会议。

“安全理事会欢迎秘书长萨赫勒问题特使2012年12月7日召开罗马会议，会议确定了具体和协调一致的行动来应对萨赫勒区域的多重危机。

“安理会鼓励特使继续做出努力，协调区域和国际社会对萨赫勒区域做出的反应和为其提供的支持，并积极同该区域的区域、次区域组织、双边伙伴和各国的其他代表进行接触，为此安全理事会强调，联合国在萨赫勒区域的所有实体必须采用全面和协调一致的做法，必须相互开展合作，以便尽可能相互配合。

“安全理事会为此再次呼吁秘书长及其特使，根据安全理事会第2056(2012)号决议的要求，及早向安理会提交涵盖治理、安全、人道主义、人权和发展问题的联合国萨赫勒区域综合战略。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2012/26。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢奥斯马尼先生组织本次重要公开辩论会，以讨论萨赫勒局势。上周（见S/PV.6879），安理会听取介绍我根据第2071（2012）号决议提交的关于马里的报告（S/2012/894）。据我所知，安理会成员目前正在审议一项关于马里的决议草案。马里问题虽然严重，但我们不能忽视马里问题只不过是其一部分的大背景：即整个萨赫勒地区长期、系统性的危机。同样，若不解决影响整个地区的各种挑战，我们就不能指望有效地解决马里问题。

我感谢安理会主席摩洛哥提供机会，使我们能够讨论这一大背景。萨赫勒地区警钟长鸣。政治动荡、恐怖主义活动、贩毒和武器走私波及邻国，并威胁和平与安全。

面对上述种种严重问题，极端气候条件和脆弱的经济加重了这种有害的脆弱程度。据估计，仅今年一年就有1870万人口受到粮食不安全问题影响，面临严重营养不良危险的五岁以下儿童人数超过100万。萨赫勒地区各国政府和人民需要我们大力支持。

联合国已调集逾10亿美元支持该地区国家，以应付受影响民众的紧急需求。最近的降雨预示着本季收成会更好，这应当有助于缓解粮食无保障的情况。然而，还需要做更多工作。

我们必须加强整个地区的复原力。我们知道，建立复原力强的社会和机构，会收到很大回报。它会提高人道主义和发展援助的效果和成效比。要想做好这项工作，就必须协调联合国全系统的努力，同时将现有的国家倡议与全区域做法结合起来。

第2056(2012)号决议认识到必须采取综合战略，应对该危机所涉及的各个层面问题。我们在9月份的高级别会议上提出了一个框架。我还任命了罗马诺·普罗迪先生担任我的萨赫勒问题特使，他将向安理会作更详细的报告。他正在重点抓四个关键问题，即安全、治理、人道主义需求和发展。

我只想谈谈发展领域中可以取得成效的一个问题。今年早些时候，我启动了我们的“人人享有可持续能源”倡议。只要有适当的投资和支持，萨赫勒就有望在太阳能利用方面成为全球样板。普罗迪先生在这里会介绍我们总体努力的最新情况以及他对未来战略的思考。

就我而言，我呼吁安理会成员和广大国际社会继续支持我们努力支持该战略。在该地区恢复和平与稳定之前，我们绝不能松懈。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请普罗迪先生发言。

普罗迪先生（以英语发言）：我非常感谢有机会作为秘书长萨赫勒问题特使在安全理事会发言。

正如秘书长刚才所言，萨赫勒地区正面临复杂的多方面危机。如不及时加以应对，危机就有可能蔓延。在秘书长请我担任他的萨赫勒问题特使一职时，我既感到荣幸也感到惶恐。我感到荣幸是因为对我的信任，感到惶恐是因为挑战巨大。

我们只有团结一致、齐心努力，才能克服这一挑战。我们的目的是要打造一个全球平台，为萨赫勒发展建立高效的人道主义援助网络并制定一项共同战略。然而，如果不能恢复萨赫勒的和平和马里的统一，不能立即启动能够尽快举行透明和自由的民主选举的进程，这方面就会一事无成。我们每个人都清楚知道，要想实现这个艰难但却是必需的目标，我们需要有多种想法，但必须采取共同行动，打击一切形式的恐怖主义或非法行为。

我就任两个月后，看到现在已经有了实现这些目标的共同意愿，也看到我们大家都认为必须防止恐怖主义蔓延。现在，恐怖主义的蔓延恐怕是国际社会面临的最危险的前景。这种团结并不常见，我们必须加以利用。

我们在这里是要把这种共同看法变为共同行动。我们能够做到这一点，因为我们可以依赖联合国内部各方、安全理事会所有成员、非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟以及世界政治所有主要行为体的大力合作。

秘书长在向我概述我的任务范围时，明确地说明了他确定的授权范围，那就是：对已在四个复杂、不同、但却存在密切相互联系的方面——即和平与安全、政治稳定、人道主义援助和长期发展方面——开展出色工作的众多行为体所作的努力进行协调。他要求我制定一项综合战略，使国际社会能够切实共同努力，帮助萨赫勒国家实现这些目标。

必须明确的是，在制订这种综合战略的过程中，不能只顾撰写一份冠冕堂皇的文件。它是为了应对不断变化的问题而制定的一套行动，目的在于为对付人道主义悲剧提供紧急救济，在萨赫勒人民中建立新的信任，吸引国际社会的关注，从而获得资金和政治支持。

该战略的关键是，正在应对萨赫勒挑战的各方要密切合作，无论它们来自何方。所以，我在上任之初的几周里，与参与这项工作最多的国家和非洲机构的领导人在巴马科、亚的斯亚贝巴、开罗、阿尔及利亚、摩洛哥，然后是在欧洲联盟、美国、法国、联合王国、德国和意大利密集开会。接着，我在联合国粮食及农业组织罗马总部——该组织正在热心、有效地主办和支持我们的活动——召集了与所有调解人、特使以及处理萨赫勒问题的联合国高级官员的会议。目的在于交流我们对于萨赫勒地区不断发展的局势的看法，加强特使和调解人以最佳方式协调其工作的办法。目前所取得的成果是极为积极的，各方认为协调和统筹都不是一个选项而是一种必需。

罗马会议后，我感觉我们确实是一个庞大的、强有力的国际合作团队。我下周将前往该地区，这将是我获任以来第三次前往那里。秘书长特别代表吉尼特和我将一起前往，会见关键的行为体，讨论该地区各国政府面临的安全、政治、人道主义和发展问题。

显然，我们的对话者不会只是政界人士。我们所面对的是整个社会，因此，我们应当与社会各阶层，即知识分子、宗教人士、妇女、商人和部族代表开展对话。我们必须听取他们所有人的看法并与其交谈。萨赫勒地区各国民众面临的挑战包括环境退化、青年失业、水资源管理、机构脆弱、贩运人员、有组织犯罪和恐怖主义现象。这些只是我们必须立即处理的问题中的一些。

要想在这些领域开展行动并取得成效，就需要大量资源。这是另一个艰巨挑战，但相当多国家自愿提出迅速推进，以满足萨赫勒地区紧急状况的需要，这给我留下了深刻印象。这方面，从来就没有过资源足够的时候，我目前正在努力让尽可能多的国家、国际机构和私人捐助者参与提供资源。广为接受的是，居于首位也是最重要的重点将是处于困难中的人，特别是那些受危机影响而急需帮助的人。

继罗马会议之后，将很快召集所有能参加的国家和机构开会，以支持采取紧急的人道主义援助行动，为应对危机调集非比寻常的支助。我认为，还亟需设立一个多捐助方的萨赫勒专用信托基金。

在长期发展方面，我打算多仰仗那些已经为研究该区域及其人民所面临挑战投入大量时间与精力的人。为此，我们收到了来自世界各地——从布鲁塞尔到华盛顿、包括美国、欧洲以及中国——顶级大学和研究院最优秀专家的提议，他们都愿意慷慨相助。我们定会尽我们最大努力来利用他们提供的支助。我们绝不可重起炉灶，重复他们已经做过的研究和分析。当然，所有这些努力都会让各国政府、民间社会、区域伙伴、非政府组织以及金融机构参与进来。只有通过发展，才能维持长期的和平。

我打算尽一切可能的努力来调集所需的资源。我设想这项工作分两个阶段做。在当前和短期内，

要加大当前的工作力度和强化现有的机制，以减轻人民眼下的痛苦，就需要资源。第二个阶段将涉及为实现该区域一些根本性和结构性的改进所必需的资源，以推动它朝着长期恢复和发展的方向迈进。我将指望诸如世界银行、联合国开发计划署等多边机构和海湾国家及中国等国家基金的捐款、贷款以及直接投资。在上述两个阶段，我都将极大地依赖安全理事会和整个国际社会的支持。

我们调集的资源永远无法取代善治这一需求。因此，我们必须让该区域各国政府承担起责任，并帮助它们在这些问题上发挥主导作用。为此，非洲联盟萨赫勒和马里问题特使、皮埃尔•布约亚总统和我本人计划在不久的将来召开一个由所有萨赫勒国家参加的会议，与他们探讨需要萨赫勒战略提供什么帮助。将来只有在马里领导人之间达成共识，这一切才能得以落实。

我们务必尽一切努力找到并支持马里境内唯一的决策中心。尽管实现它并不容易，但这一点至关重要。要与北部谈判就需发挥强有力的领导作用。在马里，我们需要有力的领导。

第二个步骤是，我们必须帮助打开与北部可接受的——我再说一遍，可接受的——对话者的政治对话。为此，我们必须充当重要和不可或缺的调解人的角色，同时让马里人全面承担起对该进程的责任。要处理整个萨赫勒的问题，我们还必须促进马里与其邻国之间的合作。

当然，我们有义务制止一切暴力行径。不难理解的是，要落实整个长期的萨赫勒议程，我们就必须实现该议程的两个主要目标：该国的政治统一和民主演变。

关于军事行动，我们必须使用必要的工具、以必要的速度来进行筹备；否则，我们实现和平的努力就失去了公信力。但是，我们必须尽一切努力，通过和平手段和谈判来实现我们的目标，即：统一、民主、人道主义援助和发展。长期的军事行动总是会造成各种后果，不仅有人道主义悲剧，而且还有财政成本高昂和经济危机延长等后果。在时间方面，我从所有已会面的专家那里了解到，还需要大量时间来积聚必要的力量，开展具有公信力的全方位行动。

关于选举，必须尽快举行选举。我们应立即启动选举必需的技术准备工作。基于我以前、特别是在欧洲联盟内部的大量经验，我的看法是，我们必须妥善地筹备选举，确保竞选活动的自由和透明，避免在一个分裂国家举行选举被诠释为确认这种分裂。无论如何，要想实现该国统一与和平的目标，我们就必须明白，南北之间的紧张关系不是一个今天才有的问题，它已经持续几十年了。

因此，需要有一个下放权力的平台。这个平台在维护马里统一的同时，还将可信地改变南北之间的关系。权力需要下放到何种程度将由马里的直接谈判者定夺。我愿强调，国际社会必须大力参与，才能确保这一努力取得积极成果。

马里局势提出了可能潜在影响整个区域的挑战。我们的努力必须确保马里发生的情况不会扩散到整个萨赫勒地区。据此，我愿重申秘书长的观点，在马里的任何军事努力都必须经过细致分析和周密筹备才能进行，而且应把这些努力作为处理冲突根源的已商定的政治进程的一部分。

虽然前方的道路看来充满严峻的挑战，但是我依然表示乐观：有了正确的工具以及资源与组织方面的支助，能够很快应对这些挑战。失败不仅将给地区而且将给整个世界带来严重后果。萨赫勒人民有许多希望和心愿。我坚信，我们必须帮助他们实现这些希望和心愿，这不仅是为了他们，也是为了他们的子孙后代。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢普罗迪先生的通报。

我现在请古特雷斯先生发言。

古特雷斯先生（以法语发言）：首先，我愿感谢有这个机会在安理会发言。仅仅四天前，我们

看到《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》即《坎帕拉公约》生效。萨赫勒地区多个国家批准了这项具有里程碑意义的非洲条约，马里最近也批准了该条约。

（以英语发言）

这意味着，在法律层面为非洲各地数以百万计流离失所者取得了具体的进展。非洲大陆大多数流离失所者目前每天都面临艰苦的处境，这突出表明，迫切需要把这些积极的法律发展转变为实地的实际改善。马里的流离失所危机对整个萨赫勒地区产生严重影响，就是一个典型例子。

自2012年年初以来，已有近35万人被迫离开家园，其中许多人在邻国寻求保护。在一个干旱和粮食长期无保障状况已造成严重人道主义危机的地区，这一大规模流离失所现已造成又一严重的紧急情况。约有20万境内流离失所者，其中大多数住在收留他们的家庭或自发形成的栖身地点。在北部地区，流离失所者和收容他们的社区都缺少食物。在没有政府部门提供社会基本服务的情况下，他们正在勉力满足他们最基本的需求。

不安全状况继续阻碍着人道主义机构的进入，给几个月来已经受尽苦难的民众带来灾难性后果。面对在有关性暴力、招募儿童兵和对犯罪嫌疑人施行石刑和肢解等严重侵犯人权行为的广泛报道，对于保护的关切与日俱增。随着个人核证和所谓的“二级”登记活动即将结束，邻国的马里难民人数估计现已超过14万人。

但是，正如秘书长指出的那样，我们不能孤立地看待马里危机。至关重要的是要考虑到萨赫勒地区这个大背景，整个地区目前都面临着各种巨大挑战，某些情况下包括粮食无保障和机构脆弱性，而在另一些情况下，则是遍地贫困和安全威胁。需要得到国际社会关注和支持的是整个萨赫勒地区，而不仅仅是马里。

萨赫勒各国是气候变化的影响速度加快的主要受害国。虽然干旱和荒漠化在萨赫勒不是新问题，但它们越来越频繁，而且越来越严重。这种状况今后可能更加恶化，成为争夺稀缺资源的冲突的潜在源头，也是被迫流离失所的新的驱动因素。在这种背景下，国际社会特别是对全球变暖及其后果负有更多责任的国家，显然负有帮助这些社区建设复原能力的道义责任。

复原力不仅是更好地防范和减轻自然灾害影响的关键所在，对于适应缓慢发展的荒漠化和正在破坏能够支持人类生存的环境的其它进程来说也至关重要。应当赞扬该地区的国家——阿尔及利亚、布基纳法索、几内亚、毛里塔尼亚、尼日尔和多哥——慷慨相助，并且表明它们坚定不移地致力于保护难民的原则。所有这些国家在危机期间都保持边境开放，尽管这给它们本国往往已经脆弱的社区和稀缺资源带来极大压力。

难民收容国需要并且应当得到更强有力的国际声援，以便帮助它们管控难民涌入带来的额外负担。目前，难民署及其伙伴在帮助马里邻国境内的马里流离失所者方面也面临巨大挑战。大多数难民都流落在偏远、干旱的地区。往往需要在路况很差的道路上驱车数日，才能为这些人提供粮食、饮水和医疗物资。除了准入问题外，不安全状况，包括存在很高的被绑架风险，也在阻碍几个地点的援助努力，迫使人道主义行为体与武装护卫人员一起行动，这本身就造成各种各样的问题。由于难民都在邻近边境地区，有可能被强行入伍当兵，并且面临与冲突有关的的其它连带影响。

为大都为游牧民的难民提供援助，是构成另外一系列不同寻常的、复杂的挑战，要求人道主义行为体以更好地针对这些游牧人群具体特点的创新办法调整应对战略。

诸多复杂的、相互关联的因素使我提到的人道主义挑战更为严峻，在整个萨赫勒地区非常脆弱的背景下，这些因素使马里北部成为当今世界最有

可能产生爆炸性影响的地点之一。这个地区比我的家乡——整个伊比利亚半岛——还大，现在那里没有任何国家权力机构，处于武装极端团伙的控制之下。这个地区地处偏僻，贫穷、而且地广人稀，使它成为开展通过有组织犯罪牟取暴利的行为体的理想活动场所，这些犯罪包括毒品和武器贩运、人口走私和与恐怖主义有关的活动。这意味着国家和次区域层面上以及更广大地区的安全风险，有可能影响整个西非、地中海南端，并且最终影响欧洲。

未来的政治框架要有可持续性，就必须包括与愿意对话的叛乱分子签署协定，而且还不局限于此。这个框架必须为所有社区创造条件，使之能够充分参与改革后的马里国家以及该地区的社会经济发展，无论这些社区的族裔和社会组成如何，也无论他们划分为什么群体——桑海族、图阿雷格人、富拉尼族、讲阿拉伯语的人、颇耳人和其他群体。

在这方面，当前的调解努力需要得到全力支持。只有在该地区各国充分参与下和在国家、区域和全球层面加深和扩大共识的情况下，才能达成持久的政治解决办法。只有马里人自己才能采取许多必要的步骤。但要使他们的努力取得成功，国际社会就必需充分参与推行一项公平、公正和有充分包容性的有效的未来发展战略。

贫困和不发达由于荒漠化和气候变化的影响更形加剧，正在被基于族裔因素或宗教极端主义的意识形态加以利用。其结果是，所有人都将是输家。今天是马里的这个问题在恶化，但我们不能忘记对区域的影响。如果找不到全面解决办法，目前的状况就有可能引发更广泛的问题——从利比亚到尼日尔，从大西洋到亚丁湾的一系列相互联系的危机，危及许多国家的安全和稳定。这种状况的人道主义后果将是难以预见的，但我相信，安全理事会将竭尽全力，防止这种情况发生。

我们今天处于对整个萨赫勒地区的稳定来说至关重要的关头。因此，我最后要强调与我的办事处活动有关的三个要点。我希望国际社会今后将对此予以考虑。

首先，会员国在考虑适当的国际应对措施时，必须充分考虑危机的人道主义层面。在目前的状况下，帮助流离失所者及其他受影响人口已经非常有挑战性。如果进行任何军事干预，即使这些干预取得成功，我们不应忘记，首先都有可能在马里国内和边境增加成千上万名流离失所者。

第二，我敦促冲突的所有行为体，包括可能部署的国际部队，保护人道主义空间，确保人道主义机构可以不受阻碍地为受影响人口提供援助。在这种背景下，人道主义空间的自治权以及明确区分任何国际存在的民事和军事层面都至关重要。第三，政治过渡和危机后恢复的规划必须认真考虑被迫逃离的人口。例如，选举进程必须预先考虑流离失所者选民登记等问题，因为他们许多人都已丢失了身份证件。

同样，如果不考虑流离失所者的种种发展，未来的恢复和复原战略将是不完整的。流离失所者的安全和可持续返回是一个主要关切，应当坚实地作为该地区任何未来路线图的一部分。为难民接纳国提供充分支持是另外一个关切，包括，比如说，受难民影响地区在流离失所者能够返回家园后的复原问题。我相信，我的老朋友罗马诺•普罗迪为制订一项联合国萨赫勒地区综合战略作出的努力将带来一个成功的框架，以便加强这种支持。

我再次呼吁国际社会给予萨赫勒地区所有国家声援，就像这些国家支持许许多多的马里难民，而完全不顾对它们本国经济和社会造成的影响一样。我再次感谢安理会给我今天作情况通报的机会。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢古特雷斯先生的发言。

我现在请科特迪瓦代表发言。

科菲・迪比先生（科特迪瓦）（以法语发言）：我非常高兴并荣幸地代表西非国家经济共同体（西非经

共体)现任主席阿拉萨内·瓦塔拉先生阁下在本次会议上发言；瓦塔拉先生向各位致以兄弟般的问候。主席先生，我以西非经共体部长理事会现任主席的身份，诚挚地祝贺你担任12月份安全理事会主席，并感谢你倡议召开本次关于萨赫勒区域局势的重要会议。萨赫勒区域的局势要求我们在和平与安全、人道主义援助、人权及发展等方面作出迅速反应。

今天的会议是9月26日根据秘书长的倡议在纽约举行的萨赫勒问题高级别会议的后续会议。上次的会议使国际社会得以就两点达成了广泛共识：第一，迫切需要按照第2056(2012)号决议，支持一项关于治理、安全、人道主义行动、人权和可持续发展等问题的联合国萨赫勒问题综合区域战略；第二，迫切需要在集体安全框架下对马里进行国际干预。

关于全世界期待在今后几周看到的联合国萨赫勒问题综合区域战略，必须指出，应当尤其着重加强区域内、区域间及国际间合作与协调，以便更好地一道处理萨赫勒区域面临的复杂、多层面的跨国问题。这些问题包括小武器和轻武器扩散；贩运武器、毒品及其他违禁品；贩运人口、扣留人质及招募儿童兵；民众被迫流离失所，无论是放牧区发生变化所致，还是武装冲突和自然灾害造成难民和境内流离失所者；极端气候条件导致人口贫困化；侵犯人权、亵渎宗教圣地，包括一些被教科文组织承认为世界遗产的圣地；以及最大的问题： 拥有来自前利比亚政权武库的大批精良武器 的极为危险的恐怖团伙的数量日益激增。

面对这一切威胁，必须尽快制定上述综合战略并使之得到所有国家的批准和执行；当然，这不仅是为了萨赫勒区域各国人民的利益，而且也是为了全体非洲人民的福祉，为了世界上遭受上述罪恶行径种种恶果的人民的福祉。在这方面，我欣见意大利前总理罗马诺·普罗迪先生被任命为秘书长萨赫勒问题特使。他已着手开展工作，初步造访了萨赫勒区域的许多国家元首，并于12月7日在罗马举行会议，以确定解决该区域危机所需要采取的必不可少的切实和协调行动。

马里面临的多层面危机是困扰萨赫勒区域——应当强调，该区域包括好几个西非经共体国家——的威胁与弊病的综合体和最终结果。关于这一危机，我现在要在此重申，安全理事会应紧急、尽责地采取行动，授权在马里部署非洲人主导的国际支助团，并为其提供必要的后勤和财政支持。我要回顾，部署安理会目前正在考虑的这类国际支助团的请求是整个非洲大陆一致提出的，其中包括马里政府、我所代表的西非经共体以及非洲联盟。

马里北部正渐渐转变为恐怖团伙的庇护所，这些团伙以最恶劣的方式践踏和大规模侵犯人权，但却完全不受惩罚。恐怖分子的存在威胁着西非和萨赫勒地区各国，还威胁着马格里布地区及地区以外各国。我们正在谈论对国际和平与安全构成的真正危险，因此国际社会需要作出全面、果断的反应。正因此，我们认为部署国际支助团对于促进恢复马里的主权和领土完整以及结束恐怖分子在我们领土上的存在至关重要。为实现这一目标，安全理事会必须在今后几天内通过一项授权部署支助团的决议。我们现在就必须采取紧急行动，因为进一步拖延通过这样一项决议很可能使恐怖分子处于更加有利的地位，而我们各国为消灭他们所付出的代价就会更高。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在以摩洛哥王国外交与合作大臣的身份发言。

我首先要感谢友好国家印度的代表团11月份出色领导了安理会的工作。

鉴于萨赫勒地区在安全、人道主义、粮食以及环境等方面面临许多重大和长期挑战，安理会今天要处理萨赫勒地区局势的问题。

我还要借此机会感谢潘基文秘书长亲自参加本次会议。我们还感到高兴的是秘书长特使罗马诺·普罗迪先生今天与会；按照第2056(2012)号决议，

普罗迪先生的使命是制定联合国撒哈拉问题综合战略，以便加强就萨赫勒问题开展工作的联合国各实体之间的协调与合力。我们希望该战略将在明年初提交给安理会。

萨赫勒地区受到一系列因素的消极影响。除了要应对诸如荒漠化、贫困、营养不良及饥荒等问题外，过去几年来萨赫勒还成为在意识形态和方式方法上与基地组织国际网络相关联的恐怖团伙，以及威胁国际和区域安全的分离主义团体及毒品和人口贩运分子的避风港。

我们应当记得，几年前开始就有明确、具体的迹象表明，存在着需要加以克服的挑战，尽管国际社会并没有应对这些威胁及其根源，也没有采取或加快执行那些本可有助于阻止或限制这类非法活动蔓延的措施。因此，摩洛哥作为一个重视非洲安全与稳定的古老非洲国家，理所当然地把这个重大问题作为其主席任内的核心问题。鉴于其与该区域的历史联系，安理会应当着重处理这个问题。我们感受到了我国所属阿拉伯马格里布联盟面临的种种威胁。

，恐怖分子、分裂分子和犯罪分子在马里三分之二国土上犯下暴力行径，不仅对该国，而且对整个地区的安全与稳定构成威胁。我们大陆上出现的这一危险先例要求以安理会为代表的国际社会迅速采取行动支持马里，协助它坚定而有效地应对这一局势。在解决这个严重危机方面出现的任何拖延只会加强恐怖及犯罪网络对该地区的箝制和控制。这些网络在日益壮大，把该地区作为恐怖活动的基地和根据地。我们认为，亟需优先在政治、经济、安全和人道主义等各个领域支持马里，使该国能够恢复领土完整，对付所有威胁其稳定的实体。

我们要赞扬西非国家经济共同体为解决危机而作的努力。我们强烈希望安理会能够尽快对非洲大陆一致提出的要求作出肯定的回应，协助马里应对这些威胁。国际社会应当加强对该区域国家的支持，帮助它们建设本国能力，建立有效的安全机构，并巩固其边界。至关重要的是，要强调联合国有关实体在这些方面所作的努力。

关于协调问题，国家、双边、次区域各级已经采取一些值得称道的举措，以应对萨赫勒地区面临的挑战，而且在马里危机发生以前就已经这样做了。不幸的是，这些举措尚未能使我们以一种综合、全面和协调的方式处理各种问题。因此，现在应当克服这些障碍，在萨赫勒国家和马格里布国家之间建立区域间合作与协调，促进非洲这个战略地区的稳定。

今天有多个不同组织前来出席会议，从而提供了一个适当的平台，便于为面向萨赫勒地区开展有效区域间合作奠定基础。这一合作对于以全面的方式组织安排人道主义援助及侧重处理区域层面问题来说，是必不可少的。在这方面，我们欢迎各行为体，尤其是人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署和红十字会国际委员会，以及实地各种专门人道主义机构开展的大量工作。我们希望它们能为萨赫勒地区带来具体成果，并以侧重可持续发展的方式处理问题，而这一目标的实现反过来又需要与国际社会，包括与世界银行、非洲开发银行——这两个机构的代表今天都在座——以及伊斯兰开发银行开展合作。

萨赫勒地区的多层面、相互联系的危机必须通过整体和综合的办法来处理，协调而同步地考虑到该地区政治、经济和社会所面临的各种威胁。这些危机要求我们立即落实各项措施，因为时间拖越久，对恐怖分子和犯罪团伙越有利。

摩洛哥王国参加了罗马会议，该会议使我们得以确定办法来全面而协调地处理包括马里在内的萨赫勒地区问题。摩洛哥王国谨重申致力于支持该会议的成果。我们致力于维护萨赫勒地区的安全与稳定，这是一种深深植根于历史以及我国所处地理位置的承诺，因此我们这样做不仅理所当然，而且也很重要。

我们重申，我们完全愿意支持一切次区域、区域和国际努力，以稳定萨赫勒和整个西非地区的局势。我们由衷希望，刚才通过的主席声明（S/PRST/2012/26）以及各位在本次会议上提出的看法将会帮助我们制订联合国萨赫勒地区综合战略，为该地区各国和各国人民带来安全、稳定与发展。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

奥尔金·奎利亚尔女士（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我首先要感谢你召开本次辩论会。联合国目前正努力制订萨赫勒地区综合战略，讨论处理马里危机的办法，在此之际举行本次辩论会不仅适时，而且极其重要。

我感谢秘书长、罗马诺·普罗迪特使、难民事务高级专员安东尼奥•古特雷斯所作的全面而且内容翔实的通报，其中突出强调了影响这个对国际和平与安全至关重要区域各种问题的多样性和复杂性。

萨赫勒区域正在遭遇持续存在的各种结构性问题的后果。一年多来，这些后果出现加剧，其致因是，不断恶化的安全状况、社会和政治上的动荡、严重的干旱、不断增多的非法武器贩运活动、各种形式跨国有组织犯罪的加剧以及恐怖主义活动。所有这一切都导致了人道主义和粮食危机以及日益增多的侵犯人权行为。

萨赫勒地区的危机涉及多个层面，要求所采取的办法适当考虑到每个国家的具体情况，而且使得能够采取面向整个区域的行动。为此，我们的工作应当基于两个根本支柱。第一是确认在寻求萨赫勒地区所面临各种问题解决方案过程中的国家自主权。第二是与区域和次区域组织进行密切协作与协调。

哥伦比亚认为，至关重要的一点是，有关各国当局应商定和制订符合民众需要和愿望的明确而具体的战略，这些战略应得到社会各界的支持，而且应力求促成长期的结构性解决方案。我们特别重视区域和次区域组织在解决威胁国际和平与安全的局势方面所作的贡献。这些组织拥有建立共识和制订战略的工具，而且能够接触到有关各方，了解实地局势的具体情况，这使它们成为有助于成功落实联合国在萨赫勒地区寻求实现的目标的重要伙伴。

联合国的活动必须解决眼前的需求，特别是人道主义需求。我们对于粮食无保障状况、大批境内流离失所者和难民的存在以及保健与卫生等基本服务的缺乏感到关切。

关于安全问题，重要的是要采取顾及该地区各国边境的规模和渗透性的协调行动。跨国犯罪团伙和恐怖组织利用边境管制的种种挑战，为的是比较轻易地采取行动。有必要全面应对这些区域安全的挑战并在受影响国家之间讨论机制并达成一致方面取得进展，以便为交流信息和经验、建立应对地区特异性的共同法律网络、法律事务方面的合作和加强边境管制提供便利。此外，哥伦比亚认为，联合国和国际社会在该地区的各项活动应通过制定一种顾及影响萨赫勒地区各种问题的所有方面的普遍和长期的方针，寻求建设和增强国家能力和机构。

马里也许是该地区局势恶化的各种表现最引人注目地集中的国家。社会和政治不稳定，对其安全、统一和领土完整的种种威胁，人道主义局势严重，环境退化，其文化遗产遭破坏以及持续的经济脆弱性等等，只是该国过去一年来同时面临的部分挑战。这场危机导致该地区各国动员起来。作为西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟（非盟）的成员，这些国家向马里过渡当局发出呼吁，并采取一系列在国际社会内部形成共识的行动。

由于通过了第2056（2012）号和第2071（2012）号决议，安全理事会回应了这一呼吁并一致表达了它愿意支持区域努力。该局势的紧迫性要求我们进一步沿着这条路前进。哥伦比亚支持西非经共体商定并得到非洲联盟支持的计划，以便达成一种双轨的解决办法，即，它既支持通过谈判达成恢复宪政秩序和推进过渡的政治解决办法，同时又寻求达

成一种解决办法，以消除该国北部武装团伙构成的威胁。

在这方面，我们赞扬布基纳法索总统作为西非经共体调解人所做的工作以及各核心国家所做的工作；这些国家在建立对话平台方面取得了重大进展。正如秘书长9月份召开的萨赫勒地区问题高级别会议所显示的那样，总体而言，国际社会认识到，联合国必需支持这一双轨解决办法。

此外，哥伦比亚认为，马里当局、西非经共体和非洲联盟一再向安全理事会发出的要求授权部署由非洲人牵头的马里国际支助特派团的呼吁，必须及时加以审议。尽管关于行动概念方面的问题依然存在，而且对于部署该特派团可能产生的人道主义和人权方面的后果也有一些担忧，但是我们认为，这些都是可以解决的。我们行事必须要有紧迫感，解决未决的问题，而且采取行动，以确保该国和该地区的领导人掌握有效的机制和资源，从而化解马里的危机并减小其对萨赫勒地区的影响。

有我本人参加本次辩论会，哥伦比亚要重申，它对同非法贩卖有关联的各种恐怖主义形式感到关切。萨赫勒地区也受这一情势的影响。因此，我们支持国际社会努力处理这一不断呈上升趋势的现象。哥伦比亚支持地区的努力，以制定一个连贯、协调和及时的战略，从而为和平与国际安全作出贡献。

奥欣先生（多哥）（以法语发言）：首先，我要热烈祝贺摩洛哥王国担任安全理事会本月份主席，并倡议召开关于萨赫勒问题的本次重要会议。我还要感谢萨赫勒问题特使和联合国难民事务高级专员所做的通报。

本次会议的目的是探讨如何朝着达成一个关于萨赫勒问题的较为全面和协调的方针这一方向迈进，鉴于其时机和背景，这是十分适宜的。如今，采用各种方式已将国际社会动员起来，以便找到最合适的办法来消除困扰着该地区的众多弊病。我们高兴地注意到，本次辩论会是与安理会2月21日在多哥担任主席国期间举行的关于跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区的影响这一主题的辩论会（见S/PV.6717)相一致的。

十年前，萨赫勒地区各国和各国人民给整个国际社会的感觉是，完全致力于稳定、民主和发展。在这些领域取得的进展有利于其摆脱危机、有利于政治改革和经济增长政策，以便不仅应对历史、社会学和文化障碍所带来的挑战，而且首先是应对因自然本身的严酷而产生的挑战。然而，作为这些挑战的负担和性质的后果，各种结构问题既不可能在这么短暂的时间里解决，人民的复原力也没有强到足以对付特别是由于干旱而发生粮食危机的一再冲击。

在这种情况下，该地区成为诸多祸害的滋生地，也就不足为奇了；而由于缺乏必要的手段和资源，这些祸害的负面影响是无法预见的。这种事态已危及所取得的进展并破坏所涉国家的稳定及其结构。这些祸害是：包括贩卖毒品和武器在内的跨国有组织犯罪，宗教极端主义，恐怖主义和干旱。这些因素的汇聚说明，萨赫勒地区的政治、经济、安全、人道主义、人权危机的性质是多层面的，而且国际社会的动员是有正当理由的，不仅出于上述各个层次出现的悲剧这方面的原由，而且考虑到萨赫勒地区对其他地区而言占据着地理上的中心地位，特别是考虑到这些危机对邻近区域的影响。

在这方面，多哥欢迎秘书长为该地区制定一份综合战略计划所做的工作。该计划的主要目标是优化联合国的行动，以便充分应对该地区面临的诸多挑战。多哥特别赞赏我们的共同组织在这一战略方面所采取的统筹做法。它顾及了起作用的各种因素的复杂性以及在安全、社会经济发展、治理、人权和人道主义局势等领域要应对的挑战互相交织在一起的状况。

就我们自身而言，我们高兴地注意到，西非经济共同体和西非经济和货币联盟所制订的战略包括至关重要的组成部分，而这些组成部分将在联合国

萨赫勒地区战略中加以考虑。多哥希望，该战略将很快予获得通过。同时，该战略将具有顾及跨区域方面的优点。

我们还欣见欧洲联盟萨赫勒地区安全和发展战略的存在。该战略强调，安全与发展在萨赫勒是不可分割的，而且需要密切的区域合作，以使各经济体有可能实现增长并减少贫困。关于这个具体问题，我们要强调两项基本考虑。

第一，我们不能忽视萨赫勒局势对非洲西部、中部和东部以及马格里布的粮食危机和不安全造成的影响。拟定优先解决的次序和办法及其执行方式时都须考虑到对其他区域的影响。必须事先对这些影响作出评估，并在执行为萨赫勒拟定的方案时，也须将其列入考虑。

其次，我们要指出，没有稳定和安全，就不会有发展和善治。因此，我们决不能无视这项考虑。相反，它必须有助于查明和解决问题的根源。

今天，当大家在谈论萨赫勒问题时，明显是指在马里发生的不幸之事以及在该国北部对和平与安全的重大威胁及该地的人道主义悲剧和相邻各国的数千名难民。我们需要迅速解决马里危机，化解其多层面的问题，并采用涉及整个萨赫勒地区的全面办法，这肯定应当是长期努力中的一部分。

在这种背景下，我们重申多哥对马里北部地区局势所表示的严重关切，并呼吁整个国际社会考虑采用帮助脆弱群体的普遍原则。我们做出这项呼吁，因为马里北部确实存在冲突局势，并且该地人民而特别是妇女和儿童都处于极端份子和恐怖主义团伙的蹂躏之下，它们拥有现代手法，不让提供人道主义援助，使数千人面临严重粮食危机的悲惨命运。

这些人的状况需要我们承担起保护的责任，因为他们毫无疑问地被剥夺了生活的起码尊严。因此，我们强调，我们理应承担起保护的责任，因为人的安全和保护生命和财产的最低要求与是否存在一个拥有稳定机构的安全国家密切联系在一起。

安全理事会通过第2071 (2012)号决议是决定性的步骤，明确显示安理会预备捍卫人权和民主，对抗黑暗、宗教极端主义和恐怖主义，和提倡对话而不使用武力。不过，马里北部的武装团伙明显选择了不顾人的尊严的另一条途径。因此，安理会必须采取行动，通过一项新的决议，授权在马里部署一支国际支助特派团，使马里人民特别是居住在该国北部的人民重燃希望。

关于整个萨赫勒地区，多哥承诺我国作为若干萨赫勒国家的邻国将促使各项举措获得成功，特别是通过世界粮食规划署提供的粮食。我国作为濒临大西洋的国家，已经对属于西非国家经济共同体和西非经济和货币联盟等次区域机构的内陆国落实了这项作用。

除了一般性动员之外，萨赫勒问题需要特别得到关注。必须制定一项在联合国协调下将所有相关行为体聚集在一起的机制。多哥欣见秘书长任命他的新任萨赫勒问题特使，呼吁他与这个地区的其他特使合作，包括非洲联盟马里问题高级代表，以便寻找解决萨赫勒地区许多问题的办法。

赖斯女士(美利坚合众国)(*以英语发言*)：主席先生，我感谢你召开这场重要会议。我也感谢秘书长、普罗迪特使和其他发言人的通报。

上次在大会一般性辩论期间，我们聚集在场外商讨如何就萨赫勒日益恶化的局势采取国际行动。今天，国际社会和萨赫勒人民继续面对复杂的多重挑战，威胁到这个地区以及其他各地的安全。区内各国以及相互之间存在着严峻的紧张局势。暴力的极端主义四处横行。恐怖主义和犯罪组织利用安全区规划和发动攻击以及贩运武器和其他违禁物品。人道主义局势依然严峻，有数百万人遭到暴力和粮食不足的蹂躏。

这些问题互有关联，需要各式各样伙伴提供协助的全面解决办法。联合国萨赫勒问题综合战略和特使普罗迪采取的行动对于促进包括联合国和区域及次区域组织在内的国际行为体之间的合作，以便实现一个更加民主、稳定、安全和经济发展的萨赫勒区域的共同目标，至为关键。

我们已在其他会议讨论过马里危机，尽管局势严峻，按照秘书长最近提交的报告（见S/2012/894），它可能是我们在萨赫勒面对的最突出问题，但这场危机必须在一个深受各方压力的区域的更广泛背景下加以理解。虽然马里目前的困境大都来自内部具体因素，但由于各种跨国力量的冲击，例如整个区域的苦难、不利的生态变化、发展不足、心怀不满的当地居民和有组织犯罪网络等，该国面对的挑战更形加剧和恶化。

鉴于马里微妙的局势，我们必须审慎处理马里危机，以免造成整个地区进一步不稳定。超过210 000名马里难民已经逃到邻国，在已经受到干旱蹂躏的社区栖身。因此，任何在马里进行的军事行动都必须尽量降低这种行动造成的人道主义和人权影响。达到这项目标的最好方法是在军事规划阶段就有人道主义参与。我们欣见，秘书长在他就马里问题提交的最新报告中建议，授权联合国人权观察员监督任何干预都将遵守国际和人权法。

整个地区暴力极端主义和有组织犯罪四处横行已使马里局势更形恶化。伊斯兰马格里布基地组织、西非统一和圣战运动以及其他恐怖主义团伙已从马里北部向邻国发动袭击和进行绑架。恐怖分子和罪犯的势力范围正在扩大。这种威胁需要目前在萨赫勒打击跨国犯罪和遏止恐怖网络扩张的各方力量作出更好协调。正如许多发言者所说的那样，只有我们共同合作，才能有效打击这些威胁。

美国已经扩大了它在这个地区的反恐合作，帮助各国遏止日益危及它们本国安全的威胁。例如，全球反恐论坛正在研究制订良好的做法，以防止和不让恐怖分子从绑架索赎的行为中获益。我们还正努力关闭恐怖分子的避风港，切断其资金来源，并打击极端主义意识形态。

考虑到整个萨赫勒地区的人道主义局势，有一些紧急需求要求我们给予紧急关注。然而，建设长期复原力的国际援助最终会拯救更多生命并减少人道主义危机复发的可能性。所以，当我们现在努力减轻痛苦的时候，我们必须使社区能够从冲击中得到缓解和复原，同时减少粮食无保障的情况。2012年，美国承诺提供逾4.45亿美元，用于为萨赫勒地区受旱灾影响和因冲突而流离失所的社区提供人道主义援助。我们打算利用这些资源来缓解目前极为严峻的局势、减少长期脆弱性和最终促进更具包容性的增长。

萨赫勒地区的多方面层层相叠的挑战意味着，我们面临的是前方漫长的路。这其中必定包括遏止恐怖主义威胁，打击有组织犯罪，控制武器扩散，促进各国内部与各国之间的和解与调解，以及满足人道主义需求，同时要加强社区复原力。这一议程虽然错综复杂，但却不可或缺；它要求我们所有人在其中的每一项挑战上开展更深入的合作，以便为严重威胁该地区和平与稳定的多层面问题找到长期解决办法奠定基础。

我们敦促有关方面继续向前迈进，以力求制订一项全面的萨赫勒战略，从而将国际社会的注意力集中起来，并使它齐心协力为该区域人民带来和平、政治稳定和可持续发展。

奥布赖恩先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次及时而重要的辩论会，并感谢秘书长、秘书长萨赫勒问题特使普罗迪总理、联合国难民事务高级专员古特雷斯先生以及迪比外长的通报。我非常高兴在美国赖斯常驻代表之后发言。我期待着听到更多来自该区域，包括非洲联盟、萨赫勒－撒哈拉国家共同体和马格里布阿拉伯联盟的同事的发言。

联合王国本着尊重、关怀的精神和明确的目标意识对待该区域的问题。我国大卫•卡梅伦首相请我

作为他的萨赫勒问题特使转达他个人的承诺：与我们在联合国这里和该区域的伙伴开展合作，以应对所面临挑战。我们确认，联合国所有会员国都有责任帮助萨赫勒人民，同那些受影响最严重的国家充分合作，因为萨赫勒的动荡不仅威胁该区域人民的安全和生计，而且还威胁邻近地区和其它区域人民的安全和生计。马里境内发生的事件就完全说明了这一点。

我们所面临的挑战是什么？第一，萨赫勒有许多地方存在脆弱性。在这些地方，由于各种历史原因，国家国力薄弱，边界漫长且疏于防守，各国政府面临的挑战是，必须长距离奔波、利用很少资源为多种多样和数量日增的民众提供服务。尽管过去50年来取得了令人瞩目的成就，但该地区许多国家仍然脆弱。

第二，贫穷和脆弱。萨赫勒是世界上贫困程度最令人震惊的地区之一，人民靠少得不能再少的收入维生。这数百万人因经济机会的缺乏和不公平的市场准入而饱受摧残。他们处于世界自然挑战、尤其是营养不良挑战的前线。粮食无保障，加上政治不确定性，仅今年就导致数十万人沦为流离失所者和难民。古特雷斯高级专员刚才非常形象地说明了这一点。他得当地敦促我们在注重政治和反暴力战略的同时，要从战略上对人道主义行动给予同等的重视。

最后，萨赫勒地区存在不安全状况，以及利用从外部输入的恐怖、暴力和犯罪及其更广泛的威胁。在马里北部以宗教为名实行极端主义的做法完全违背作为西非和西北非伊斯兰教特征的宽容他人、崇尚多样性和尊重他人的悠久传统。伴随这一做法而出现的犯罪行为也是从外部输入的越轨之举，不论它可能腐蚀和毒化当地民众的程度有多大。

为了萨赫勒的人民和广大国际社会的利益，我们必须迅速触及这些问题的核心。我们必须在该区域消除贫困，建设复原力（秘书长今天早些时候非常有力地强调了这一点，同时引用了他所提出的“人人享有可持续能源”倡议作为世界这个地区使用太阳能的范例），促进政治对话，继续同包括民间社会组织在内的所有可接受的对话者接触，以及打击恐怖主义祸患和犯罪活动。在同该区域齐心协力开展工作时，我们大家必须共同承担作为稳定、机会和有尊严生活建设者的责任。

我们如何才能做到这一点？我们必须表明坚决打击那些希望利用贫穷和动荡达到其自身目的的人——极端主义分子、犯罪分子、恐怖主义分子、绑架者、毁坏遗产者和侵犯人权者。最亟需我们采取行动的地方莫过于马里北部。我欢迎西非国家经济共同体、非洲联盟和联合国开展工作，以求为马里北部那些想为一个更强大、更公正和更团结的马里而努力的人启动一个政治进程，并准备对那些寻求以仇恨和恐怖进行统治的人采取军事行动。我们必须为这两项举措做出同等的努力。

但在注重马里的紧急需求时，我们不可忽视广泛区域的需求，因为该区域存在许多同样的驱动冲突的因素。在其他人努力推进马里境内稳定时，我们期望，普罗迪总理作为秘书长萨赫勒问题特使在广大区域领导开展这一至关重要的工作。联合国萨赫勒综合战略必须全面、紧迫地处理脆弱、贫穷和不安全等问题。只有借助这样的领导，我们才能为萨赫勒区域的所有人建立稳定和繁荣的局面。

自今年2月以来，联合王国已承诺提供9000多万美元的人道主义援助，用于应对目前的危机。这将惠及至少160万处于困难之中的人。但我们知道，这种援助只能提供短期的救济。我们必须一起帮助该地区建设复原能力，以抵御资源匮乏、气候变化、人口增长和粮食无保障等问题的冲击，并为长期发展奠定基础。联合国综合战略必须指明道路。我欢迎普罗迪总理坚持要求这项战略必须注重行动，而不只是华丽的词藻。

为确保这一发展能够持续，我们必须同我们在该地区的伙伴合作，以建立善治和稳定的机构。这

样，我们就能共同打击恐怖主义和有组织犯罪，并为该地区人民建立更美好的未来。联合王国认为，现在亟需采取行动，以建立稳定和建设复原力，并打击恐怖主义祸患和有组织犯罪。我们期待着采取更为有力、全面和协调的做法。我们支持联合国通过普罗迪特使与区域伙伴合作实现这一目标。

我们有共同的分析。我们有共同的政治意愿。我们大家已经团结起来。所以，现在该是抓住团结为我们带来的机会和实现我们愿景的时候了。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：首先，我要表示，我们感谢安全理事会主席国摩洛哥召开本次重要会议，讨论萨赫勒地区各国面临的多方面和相互联系的挑战对国际和平与安全构成的威胁。我还要感谢秘书长潘基文先生、特使罗马诺•普罗迪先生和难民事务高级专员安东尼奥•古特雷斯先生所作的翔实通报。我还感谢科特迪瓦外交部长夏尔•科菲•迪比先生代表西非国家经济共同体所作的颇有见地的发言。参加今天会议的代表级别很高，证明联合国、区域、次区域组织和有关国家坚定承诺寻找持久办法解决萨赫勒地区问题。

多年来，萨赫勒地区始终为各种复杂的政治、安全、社会经济和人道主义挑战所困扰。近来该地区及其周边地区的暴力浪潮，加之各种武装团体、恐怖分子和犯罪网络的渗透，大批武器的流入和激进分裂主义活动的抬头，进一步破坏了萨赫勒地区国家的安全与稳定，加剧了这些国家的人民原已艰难的生活。在处理该地区局势时，国际社会必须继续坚决承诺尊重萨赫勒地区国家的主权、领土完整、统一和政治独立。

马里危机，包括它对该地区内外的负面影响，令人严重关注。我们赞同秘书长的意见，即马里危机错综复杂，需要多方位的综合对策，以便妥善协调政治、安全、人道主义和人权方面的行动，并使之相辅相成。阿塞拜疆支持在国家、次区域、区域和国际层面持续开展努力，促进民族和解，充分恢复马里国内的宪法秩序。与此同时，马里北部局势要求采取紧急行动和措施，特别是根据《联合国宪章》第七章采取行动和措施，恢复该国的领土完整、主权和国家统一，摧毁当地的恐怖主义和犯罪网络。

萨赫勒地区长期存在的不安全和欠发达状况，自然加剧了当地人道主义局势的影响。很显然，现在有必要迅速采取全面而且连贯一致的国际措施，解决大规模流离失所、卫生、粮食无保障和营养不良问题。需要迅速采取对策并持续协助受影响的国家解决当地民众的燃眉之急，以防止该地区发生大规模危机。广而言之，必须把人道主义举措和发展举措切实联系起来，以确保可持续地解决问题，这一点至关重要。需要支持该地区各国政府，使它们能够设计并实施注重复原力的可持续发展方法。

我赞扬10月14日至21日联合国人道主义事务协调厅和伊斯兰合作组织派高级别伙伴合作联合代表团对萨赫勒地区进行了访问。代表团的主要工作是收集人道主义危机对一些国家所产生影响的情况，探索合作应对各种影响的途径。阿塞拜疆参加了这次伙伴合作联合代表团的活动，并将继续为国家、区域和国际层面的人道主义努力和萨赫勒发展援助方案作出贡献。

一次会议不足以充分探讨萨赫勒地区国家所面临的所有问题并找到其解决办法。全面、综合和彻底的对策及区域和国际行动体的长期参与是关键。第2056（2012）号决议授权制定和实施联合国萨赫勒地区综合战略。迅速制定该战略将立即为国际社会采取结构性、协调一致和有效措施解决萨赫勒地区的安全、治理、人道主义、人权和发展问题铺平道路。秘书长萨赫勒问题特使普罗迪先生所作的努力在促成尽早形成战略以及协调各级应对萨赫勒区域问题的措施方面，起着重要甚至必不可少的作用。

最后，我们重申我们支持并欢迎今天早些时候发表的主席声明（S/PRST/2012/26），该声明再次

显示了安全理事会促进萨赫勒地区和平、安全、稳定和发展的坚定决心。

阿罗德先生（法国）（以法语发言）：法国代表团赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我谨感谢今天会议上所有发言者的发言。我感谢摩洛哥倡议召开今天的会议，讨论安全理事会将近一年来一直关注的一个地区的问题。萨赫勒地区所出现的问题对国际和平与安全构成挑战。国际社会最终开始评估这一挑战，许多国家元首和政府首脑出席9月26日秘书长在纽约召开的高级别会议就是证明。

现在安全理事会正在寻求解决马里危机和支持非洲区域组织的办法，我们绝不能忽视该地区其他国家，那里持续存在的人道主义、安全、发展和人权问题需要持久解决办法，也需要加强协调应对措施。我谨指出三点。

第一点简单来说就是：在萨赫勒，各地情况形成鲜明的对照。2012年，尽管马里危机造成了40万难民流离失所这个新问题，但人道主义状况似乎有所好转，而安全方面以及发展和财富分配方面的形势则更加令人担忧。在这方面，各国情况并不一致。该地区还面临粮食危机、不发达、文盲、缺乏安全、非法贩运和政治不稳定等众所周知的共同祸害。每年有25万儿童死于营养不良，而且萨赫勒地区已经成为国际恐怖分子的庇护所，同时也成为各种极端主义运动活跃的地区，它们企图主宰从尼日利亚北部到达喀尔郊区的广大社会。

利比亚危机导致人口大规模流动，民众返回原籍国以及武器广泛流散，使恐怖主义团体从中受益。然而，在利比亚危机发生之前，这些武装团体就已开始发展壮大，它们通过非法贸易或劫持人质获取资金，藐视疲于应付其直接边界以外所存在威胁的萨赫勒地区国家政府。我们不能忘记，近年来从西非运往欧洲市场的可卡因贸易量已达到过去的四倍，每年带来3亿美元的利润，并使非洲使用者人数创新高，达到250万人。

我要说的第二点是，解决萨赫勒地区所面临的挑战的方法不能从外部强加，必须来自当地和该地区。这是他们的责任，他们的努力已经初见成效。在人道主义领域，2011年底，萨赫勒地区许多国家采取预防措施迅速应对粮食和营养危机，避免了一场灾难。

对明年收成的预测令人鼓舞。我们的作用是通过联合国和双边协作，继续支持这些努力，帮助这些国家打破痛苦和不断缩短的粮食危机周期，最终降低营养不良人数，这方面的数字现在高得令人无法接受。

在2012年，法国捐赠了3000万欧元用于救济萨赫勒地区受影响最严重的民众。我们也支持欧洲联盟委员会、西非国家经济共同体（西非经共体）和萨赫勒国家为应对萨赫勒地区人道主义危机而建立的“萨赫拉地区和西非复原力倡议全球联盟”，其目的在于建立持续应对这种重复不断的危机的机制。只有采取综合行动，同时处理萨赫勒国家的安全问题，才能创造有利于可持续经济增长从而造福全体民众的环境。因此，拟议的解放马里北部的军事行动，必须包括旨在帮助这些国家保障边界安全和打击跨国有组织犯罪的中、长期措施。

在这方面，欧洲联盟于7月12日启动了“EUCAP萨赫勒”行动，目的在于加强尼日尔国家安全部队以及区域合作。所以，法国通过我们的特殊优先基金，每年为与萨赫勒区域国家开展司法和治理合作的方案捐助了逾1000万欧元的资金。归根结底，由于萨赫勒位于西非与北非的过渡地区，因此，除非马格里布国家作为充分的参与者介入，否则在该区域执行的任何倡议都毫无意义。

第三，在这一背景下，法国欢迎任命罗马诺•普罗迪先生为秘书长萨赫勒问题特使。鉴于其全球性，联合国是能够毫无例外地汇集该区域各国并通过它们汇集许多区域结构的唯一实体。我们认为，普罗迪先生的当务之急应当是，敲定和执行安理会已等待一年多的联合国萨赫勒区域综合战略。

虽然这项工作错综复杂，但起草该战略的时间也太长了。现在是采取行动的时候了。我们认为特使的使命是一个独特的机会，可以让我们开展内部努力，把在萨赫勒区域活动的各机构、基金和方案的工作组织起来，以便它们最终都能够为共同目标而努力。联合国的战略必须力求实现这些区域目标，同时考虑到各国的具体国情及其在欧洲联盟通过的萨赫勒战略框架内所采取的具体做法。

特使的另一项重大工作是，要确保联合国系统和参与萨赫勒区域事务的其它方面——首先是非洲联盟、核心国家、马格里布国家、西非国家经济共同体、欧洲联盟和主要双边捐助国——定期协调。特别是，我们呼吁秘书长特使与非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表布约亚总统开展最密切的合作。非盟任命布约亚总统为高级代表证明，非洲联盟正在努力施加充分影响力，以寻求解决该区域危机。我们对这些努力表示欢迎。

我们感谢普罗迪先生倡议于12月7日在罗马召开会议。会议将使我们得以对参与萨赫勒区域事务的各国际利益攸关方进行更明确、更高效的工作分工。普罗迪先生在履行使命的过程中可以指望得到法国的支持。

李保东先生（中国）：我感谢摩洛哥倡议召开安理会萨赫勒地区局势部长级会议，欢迎你主持今天的会议。我感谢潘基文秘书长、秘书长萨赫勒问题特使普罗迪、联合国难民事务高专古铁雷斯和科特迪瓦外交部长迪比所作的通报，欢迎相关地区的次区域组织高级代表出席今天的会议。

萨赫勒地区西接大西洋，东至非洲之角，横贯非洲大陆，战略地位十分重要。萨赫勒地区的和平、稳定与发展，事关非洲大陆的长治久安。当前，萨赫勒地区面临严重的粮食危机。利比亚、马里冲突加剧了该地区的人道主义局势，加重了地区国家的经济社会负担。武器扩散、跨国有组织犯罪、恐怖主义和极端势力蔓延对地区和平与稳定构成严重威胁。

为妥善应对当前萨赫勒地区面临的多重挑战，我重点谈以下四点看法：第一，应对萨赫勒地区局势，需要制定综合的战略。萨赫勒地区存在的诸多问题彼此关联、相互影响，应综合施策。我们希望秘书长根据安理会的要求，广泛地听取地区国家和区域、次区域组织的意见，尽快地制订目标明确、切实可行的联合国萨赫勒地区综合战略。

第二，实现萨赫勒地区的持久和平与发展，重在解决根源性问题。当前萨赫勒地区局势成因复杂，其中贫困和欠发展是根本性原因。国际社会，特别是捐助国和国际金融机构应加大对萨赫勒地区国家的资金和技术援助，优先帮助地区国家实现经济社会发展。当务之急是应对萨赫勒地区的粮食危机，并解决联合国对该地区人道主义救援资金短缺的问题。

第三，任何解决萨赫勒地区问题的努力，均要充分地尊重地区国家及区域组织的主导权。为妥善应对萨赫勒地区面临的经济、安全、人道主义等领域的挑战，该地区国家及非盟、西共体等区域组织已做出了积极的努力。国际社会就解决萨赫勒地区相关问题提供帮助，应尊重地区国家的主权和独立，并充分发挥地区国家及区域组织现有倡议或方案的作用。

第四，考虑到萨赫勒地区面临的挑战复杂、多样，国际社会需要就此加强协调。安理会的关注重点是萨赫勒地区和平与安全所面临的威胁。联合国相关机构应在尊重各自分工的基础上，就应对萨赫勒地区局势开展合作。中方希望联合国、地区国家及区域组织的斡旋和调解形成合力。我们支持秘书长萨赫勒问题特使普罗迪的工作。

当前，解决马里问题刻不容缓。国际社会应在充分尊重马里主权的基础上，采取迅速、有效的行动，帮助马里应对分裂主义、恐怖主义和极端势力等多重威胁。我们支持马里过渡政府推动政治进程，尽快全面恢复宪政秩序，维护国家统一和领土完整。中方积极支持非洲国家和区域组织团结合

作，维护非洲和平稳定的努力。安理会应高度重视马里、非盟和西共体关于向马里部署国际部队的要求和建议。

中国政府高度重视萨赫勒地区局势，一直通过多种方式积极地支持地区国家实现稳定与发展，向地区国家提供力所能及的帮助。去年以来，中国先后向多个地区国家提供了紧急粮食援助，并同非盟和地区国家加强了反恐等领域的合作。

中方愿继续为早日全面解决萨赫勒地区面临的挑战作出贡献。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：过去18个月以来，我们一直抱着担忧与关切关注着萨赫勒的事态发展。我们看到，那里越来越清楚地显现出一系列破坏稳定的因素 — 武器流通、恐怖主义和毒品的威胁、分裂主义趋势、严重的内部冲突以及人道主义和社会经济局势严峻 — 而且这些情况在继续恶化。我们对马里的危机感到特别关切，该危机已对邻国构成严重挑战。它切实威胁了整个区域乃至更广泛地区的稳定与安全。和其它国际伙伴一样，我们感到特别震惊的是，现在马里北部的主宰是那些明目张胆的极端分子力量，他们毫不掩饰其与包括基地组织在内的恐怖组织的勾结。恐怖主义已成为一个影响整体安全的重要因素。

任何可持续地解决马里北部问题的办法都将是政治性的。我们对目前过渡政府的代表开始与一些团体进行谈判接触感到鼓舞。与此同时，谈判的一个重要条件必须是断绝与恐怖组织的一切联系，并承认马里的领土完整。我们认为，必须把北部的任何军事行动作为最后手段。

不幸的是，在马里首都，各政治力量之间仍存在冲突。解决内部危机的基础在于启动一个恢复宪政秩序的广泛全民对话。马里人民自己要发挥重要作用。因此，我们认为，今天该区域的整体局势要求我们同时必须加大处理其它冲突的力度。

萨赫勒人民继续受利比亚危机的影响，该危机在很大程度上加剧了马里目前的事态。图阿雷格人大批离开并涌入萨赫勒区域和大量武器外流成为破坏整体局势稳定的关键因素，并导致特别是马里局势的混乱。我们必须继续集中关注这个紧急问题。以臭名昭著的政治正确性为由而试图视而不见只会加剧这种局势，这将意味着我们放弃寻找解决问题的办法。

一个绝对的当务之急是要严格遵守第1970(2011)号决议规定的至今依然至关重要的对利比亚的武器禁运制度和第2017(2011)号决议规定的防止包括便携式防空系统在内的利比亚武器外流的措施。该国有化学武器存在的事实使这些问题更显紧迫。

我们相信，各国本身必须为处理萨赫勒的这些问题发挥关键作用。与此同时，必须在国际社会的适当支助下，协调各区域和次区域组织的努力。在这方面，联合国必须发挥重要作用。显然，从反恐到实施社会经济方案的一系列广泛问题都需要联合国在这方面的经验与专长。

在这方面，我们欢迎任命罗马诺•普罗迪这样一位杰出的政治人物担任秘书长萨赫勒问题特使。

通过互惠互利的双边与多边合作，紧密的传统纽带把俄罗斯联邦与萨赫勒各国团结在一起。我们准备好在我们的区域伙伴感兴趣的领域继续给予其有效的多层面援助。

莫赖斯·卡布拉尔先生（葡萄牙）（以英语发言）：我感谢摩洛哥王国在萨赫勒面临严峻挑战的时刻倡议举办本次重要辩论会，我也感谢奥斯马尼部长主持会议。我还感谢秘书长、罗马诺•普罗迪先生、安东尼奥•古特雷斯先生以及科特迪瓦外长的发言。今天多个参与该区域工作的组织派代表在此与会进一步突出表明，该议题对于维护萨赫勒乃至更广泛地区的国际和平与安全具有现实意义。

马里最近的事件凸显国际社会需要加大关注，把处理萨赫勒区域长期脆弱的问题及其后果做为新的优先事项。我们希望安理会能很快通过一项决议，根据非洲联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）提出的请求来具体处理该国的局势。

萨赫勒当前的危机具有深刻的历史渊源，其原因错综复杂，具有经济、社会、政治和族裔等多个层面，因此必须采取综合战略以应对当前挑战的跨国性质，这些挑战自然包括有组织犯罪和恐怖主义，今天它们对邻近区域也构成严重威胁。

确实，我们还应认识到，安全问题并不仅限于萨赫勒区域。事实上，西非沿海国家的不稳定可能大幅增加萨赫勒日益严重的不安全。沿海一带贩毒分子和有组织犯罪网络活动的增多及其非法敛财手法确实助长了整个区域的犯罪活动和恐怖主义。来自邻近的马格里布和欧洲等区域的影响也显而易见。

葡萄牙长期倡导在萨赫勒问题上采取区域做法，这不仅是因为我们发现在该区域多数国家存在同样的脆弱性，而且也因为这些国家面临的挑战具有跨国性。单个国家的努力十分重要，如果把其重点放在开发区域能力上，那么这些努力就能更加有效。西非经共体等区域组织已核可一些区域行动计划，应把这些计划付诸实施，以处理影响萨赫勒的问题。我们还应鼓励在萨赫勒各国内部做出可行的临时多边安排，以汇聚各国资源用于控制边界和打击恐怖主义及有组织犯罪。

现实状况是区域外部也提供了支助。我愿特别提及欧洲联盟，它已经在执行其自身的萨赫勒战略。

因此，我们认为包括联合国驻非洲联盟办事处和联合国中非办事处在内的联合国各区域办事处和驻该区域的有关联合国特派团都能发挥重要作用，把各有关行为体召集起来以推行具体举措。大量工作已在进行之中，但是重要的是，这些不同举措需要根据协调一致的战略加以规范。

在这方面，我们欢迎任命罗马诺•普罗迪先生担任秘书长萨赫勒问题特使，并期待正式拟定该区域的综合战略。我们希望普罗迪先生将与西非经共体和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表建立有力的工作关系。我们重申，我们全力支持普罗迪先生的各项努力。

作为各种国际努力的协调人，联合国应考虑包括北非国家在内的更广泛区域的看法和可能意见，从而克服由于受影响国家不属于任何一个区域组织带来的困难。

萨赫勒国家面临的这些问题中有一些需要做出快速应对，因为它们有可能扩散到区域之外或者有可能加剧本已十分严重的人道主义和安全局势，但其它问题则需要长期战略和工具。因此，我们认为，联合国的战略应明确指出哪些措施可能在人道主义援助、武器扩散、犯罪网络或边界控制等方面产生立竿见影的效果，哪些措施主要是发挥长期作用，特别是那些旨在恢复经济、青年就业、气候变化以及能力建设的措施。这将有助于我们理解怎样能够最佳地运用和组合各种不同的措施，以促进该区域的可持续发展与安全。

在长远措施方面，我们认为应特别关注机构建设问题。马里的例子清楚表明，显然如果没有强有力的机构，国家就继续容易受到内部和外部威胁的影响。因此，我们期待联合国的综合战略具体指明如何处理机构建设的问题和哪些措施可能会增强国家的复原力。

最后，我再次强调国际社会介入萨赫勒问题必须保持各种努力的协调一致与相辅相成。因此，至关重要的是要采取协调和统筹做法，同时借鉴世界其它区域发生类似情况时所积累的经验、解决办法以及教训并在此基础上再接再厉。这种做法将有助于防止工作重叠，并确保国际对策有效应对像萨赫勒这样复杂局势的诸多层面。

对我们来说，葡萄牙将继续推进集体努力，以找到崭新和大胆的办法，应对这个超出萨赫勒区域并影响到我们所有人的局势。

马苏德•汗先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：我们要和其他发言者一道，赞扬摩洛哥召开今天的部长级会议，专门讨论萨赫勒地区问题。这一举措是及时的，将有助于使国际社会继续重点关注该地区面临的挑战。我们感谢摩洛哥外交与合作大臣萨阿德－埃丁•奥斯马尼先生主持本次会议。巴基斯坦和萨赫勒地区各国有着密切的关系，因此始终关心这些国家的长期福祉。

我谨感谢秘书长及其特使罗马诺•普罗迪先生以及联合国难民事务高级专员安东尼奥•古特雷斯先生所作的有益通报。我们也欢迎各区域组织和联合国有关机构的高级别代表出席本次会议。

虽然萨赫勒地区各国取得了进展，但它们继续面临严峻的安全、人道主义和社会经济挑战。如果不迅速和有效地应对这些挑战，迄今取得的成就会被逆转，并且对该地区的长期稳定造成消极影响。该地区面临粮食无保障、发展不足和气候变化等长期问题。在最近一段时间里，有组织犯罪现象的抬头使局势进一步恶化。

利比亚的冲突也使该地区局势变得更为困难。冲突的后果仍在展现，马里是其第一个受害者。来自马里的难民给因目前干旱而已在勉力支撑的邻国增加了负担。恐怖分子和犯罪分子填补了马里北部的安全真空，对整个地区的安全构成严重风险。

我们过去曾在安理会中对包括毒品和武器贩运在内有组织犯罪以及恐怖主义在西非和萨赫勒地区抬头表示过严重关切。毒品贩运尤其是对该地区国家的一个严重威胁，因为它与恐怖主义联系在一起，并且有可能助长腐败，破坏治理。要对付这些威胁，就需要加大边境管理以及司法和执法部门的区域合作力度。萨赫勒地区各国都是发展中国家，缺少能力和资源。因此，国际社会在短期必须为相关国家和区域组织提供有效的援助。联合国毒品和犯罪问题办公室也应当发挥作用，为这些国家提供援助。

很显然，要应对该地区面临的挑战，就有必要通过一项得到国际社会支持的综合战略。巴基斯坦为制订载于第2056 (2012)号决议中的《联合国萨赫勒地区综合战略》提供了支持。我们欢迎任命罗马诺•普罗迪先生担任秘书长萨赫勒问题特使，并且支持他努力推动制订该战略，并且为该地区动员资源。我们希望，在他的支持下，联合国综合战略将很快最终敲定。

这项联合国战略应当以国家自主原则为基础，在起草工作中应当与有关国家密切磋商。战略中的目标应当切合实际，有轻重缓急之分，以便平衡考虑即期需求和长期需求。它必须以联合国在该地区不同派驻机构之间的有效协调为重点，因为这对战略能否成功来说至关重要。这项战略还必须确定其执行所需的资源。该地区代表在本次会议上发言时提出了一些宝贵的建议，必须予以考虑。

马里的局势严重威胁地区稳定，应当得到安理会的紧急关注。巴基斯坦支持努力恢复马里的领土完整，消除恐怖主义威胁，并且通过全面办法解决危机的政治和安全两方面的问题，处理该国和萨赫勒地区的人道主义状况。《非洲联盟联合战略行动构想》提供了解决马里危机的有益基础。

萨赫勒地区综合战略将作为一个镇流物，帮助阻挡极端主义的洪流，并且促进该地区的社会和经济发展。联合国从全局着手并研究制订统筹办法，这值得赞扬。我们现在必须注入紧迫感，以便实现我们的目标。在接下来的几天和几周中，巴基斯坦将帮助安理会努力制订有效的应对措施，处理马里和整个萨赫勒地区的发展和安全挑战。

桑库先生（南非）（*以英语发言*）：我们感谢摩洛哥代表团组织并主持今天的重要辩论会，讨论萨赫勒地区局势问题。奥斯马尼先生今天与会表明，摩洛哥王国重视该地区的长期和平与稳定问题。我们也要感谢秘书长萨赫勒问题特使罗马诺•普

罗迪先生以及难民事务高级专员安东尼奥 •古特雷斯先生所作的通报，并且欢迎秘书长参加今天的会议。

与此同时，南非要赞扬该地区领导人特别是非洲联盟及其特使布约亚总统以及西非国家经济共同体（西非经共体）在萨赫勒地区持续作出努力，以处理该地区的局势。

萨赫勒局势是对非洲大陆安全和稳定的严重威胁，也是对国际和平与安全的严重威胁。过去几个月来，这个地区面临了巨大和复杂的挑战，包括一些国家持续不稳定、恐怖活动增加、跨国有组织犯罪活动、人道主义状况恶化以及持续存在的粮食危机。在这种背景下，我国代表团认识到，该地区面临的这些挑战相互关联，而且性质复杂。我国代表团依然感到关切的是，该地区恐怖团体和犯罪分子，以及为这些人活动提供资金的毒品、武器和人口贩运构成的威胁与日俱增。

非洲联盟和平与安全理事会指出，由于马格里布地区的事态发展，特别是利比亚危机、境内流离失所者涌入、跨国有组织犯罪增加以及武器扩散，这些挑战已经变得更为严峻。正是由于这个原因，国际社会应当与非洲联盟、萨赫勒地区各国以及西非经共体紧密合作，以处理这一局势。

我们还感到关切的是，该地区的人道主义状况不断恶化。据报告，人道主义机构需要8亿多美元来有效应对该地区面临的粮食安全和营养危机。马里北部的恐怖团体使情况进一步恶化，这已导致马里境内大批人流离失所，产生了40多万难民。今年3月，在巴马科举行的和平与安全理事会会议上，我国外长迈特•恩科阿纳-马沙巴内女士承诺，南非将协助尼日尔、毛里塔尼亚、马里和乍得政府克服目前的干旱和粮食安全危机。迄今为止，在9月到10月间，南非提供了100多吨玉米能量粉，为儿童提供营养。南非将于今后几周向马里运送物资，这是一个全面的人道主义支助一揽子方案的一部分。萨赫勒地区目前面临的挑战需要我们所有人采取统筹综合办法。当务之急是，国际社会应当通过与区域组织，特别是与非洲联盟和西非经共体协作，共同努力解决该地区所面临挑战的根源。不过，我们必须继续意识到这样一个现实：尽管萨赫勒地区所面临的挑战需要我们作出紧急应对，但这些挑战也需要我们所有人长期的可持续参与。因此，我们的承诺必须始终坚定不移。对罗马诺•普罗迪先生的任命以及任命前总统Buyoyo担任非洲联盟马里问题高级别代表，为国际社会提供了一个独特的机会，来协调工作、避免重复劳动并协调集体努力，从而提高效率。普罗迪先生12月7日于罗马召开的会议是这方面最为重要的。重要的是，特使要急切地酌定涵盖发展、人道主义及安全层面问题的联合国萨赫勒问题综合战略。这将确保联合国侧重于应对该地区面临的挑战。

请允许我谈谈马里的局势。这是需要我们立即加以关注的最紧迫问题。南非坚信，马里面临的挑战与撒哈拉地区的整体局势息息相关。我们特别关切的是马里北部持续的不安全状况以及该局势对马里邻国及以外地区的安全构成的威胁。

马里局势需要国际社会和安理会作出紧急应对。在这方面，南非完全支持非洲联盟和西非经共体提出的请求，即，在马里部署非洲人牵头的国际支助特派团，以协助马里部队重新控制北部。安全理事会应当按照《宪章》第七章授权部署这个特派团，并为之提供一套联合国后勤支持方案。情况紧迫，事不宜迟。安理会必须团结一致，支持马里部队收复北部。

最后，南非要重申，如果对该局势置之不理，它会导致人道主义局势的进一步恶化和对人权的进一步侵犯。如果不加遏制，萨赫勒地区的局势很可能会蔓延并影响到该地区内外的其他国家，还会破坏国际和平与安全。今天的讨论和主席声明(S/PRST/2012/26)凸显了这些挑战，颇为重要。我们应当在讨论之后继而采取具体的行动。我们欢迎普罗迪先生在这方面的讲话，包括他谈到支持采取区域

举措，例如迅速授权部署非洲人牵头的的国际支助特派团。

罗森塔尔先生(危地马拉)(以西班牙语发言)：主席先生，首先，请允许我感谢你召开本次重要会议讨论萨赫勒地区的局势。我感谢你亲自主持我们的讨论。我还要代我国外交部长阿罗德·卡瓦列罗斯先生表示歉意；他本来打算而且也很想出席会议，但令人遗憾的是，由于时间安排有冲突，因而无法与会。我要特别赞赏贵国代表团散发的概念文件(S/2012/906)，其中载有关于组织今天这场辩论的重要想法。我还要感谢秘书长、萨赫勒问题特使及难民事务高级专员所做的通报。我饶有兴趣地听取了科特迪瓦部长代表西非国家经济共同体(西非经共体)所做的发言。

今天辩论会的主题再相关不过了。在萨赫勒地区，一系列问题集中在一起，包括干旱一再发生导致饥荒、 间歇性 瘟疫、赤贫、移徙以及境内和跨界流离失所。其他现象给这些问题雪上加霜；安理会最近在各种不同局势背景下探讨了这些有普遍影响的现象。我指的是例如，与有组织犯罪相关联的非法活动，还有恐怖组织巩固其避风港。

此外，正如今年早些时候秘书处评估特派团的报告(见S/2012/42)中所言，萨赫勒地区的事件与2011年利比亚危机并非不无关联。因此，我们辩论的主题范围涵盖一系列广泛问题。我的发言仅限于简短谈谈六个要点。

首先就马里谈几句，因为这是我们谈到萨赫勒地区时安理会关注的焦点。这里的局势最靠近威胁国际和平与安全的门槛。3月份宪政秩序被扰乱，导致了可以预料的后果。北部图阿雷格人长期以来希望拥有更大自治权的要求日益明确，现正危及马里的领土完整。在毫无政府管理的地区，极端分子武装力量已经攫取了大片领土，由此开辟出恐怖团伙和犯罪组织可以在其间为所欲为的避风港。一个严重侵犯民众人权的政权出现了，宗教遗迹和文化遗迹遭袭击，造成了最严重的人道主义危机。所有这一切都发生在如今无人管辖的广大地域。此外，鉴于萨赫勒各国及马格里布各国之间的多重纽带关系，马里北部的混乱局势极有可能蔓延到周边各国。因此，我们支持安理会作出有力的反应，遵循秘书长几天前介绍的建议总体思路处理这一局势。

话题这就引到了我要谈的第二点，即除了萨赫勒地区的具体特点，该地区还为我们提供了一个新的机会，以便从《宪章》第八章认可的联合国与非洲多边机构之间各种不同的伙伴模式中吸取经验教训。至少，就马里而言，众所周知，最早的倡议是西非国家经济共同体在非洲联盟的支持下提出的。正如其他许多情形——达尔富尔、索马里、刚果民主共和国等——一样，联合国与区域或次区域实体建立了伙伴关系，因为它们给予基于各方比较优势的重要潜在好处。不过，这种伙伴关系也会制造潜在的障碍，就是那些永恒的问题所带来的障碍，谁做什么、在复杂的维和行动中指挥和管控链如何运作，还有谁来付账。关于马里的情形，我们原则上欢迎这类伙伴关系，但它不应损害《宪章》为安理会规定的职能。

第三，在萨赫勒，特别是在马里北部，整个国际社会以及特别是该区域各国，都面临着极端或武装团伙通过对平民使用暴力推行其破坏性议程而带来的新挑战。由于该地领土辽阔，那里很可能成为基地组织、西非团结与圣战运动、伊斯兰捍卫者组织和博科哈拉姆等团伙的避风港。因此，防止这些团伙建立避风港，已成为当务之急，这需要马里政府重新全面掌控全国领土。我们支持国际社会对这一努力给予的支持。

第四，我们对于在极端团伙活动的地区严重侵犯平民人权行为的报道感到关切。在过去一向和睦相处和容忍的社区，法外处决、截肢、殴打、强奸、绑架和招募儿童兵看来已经成为家常便饭。这种情况导致了人口大规模出走，在过去因气候条件发生的危机刚刚开始有所缓和之时，又引发了新的类似人道主义危机。换言之，人道主义援助在萨赫

勒仍然是当务之急，我们赞赏萨赫勒区域人道主义协调员以及人道主义事务协调厅在这方面的活动。

第五，萨赫勒另一个快速增长的层面是专门从事有组织犯罪、包括贩运毒品、武器、人员和违禁品的本地和跨国团伙。这是我们2月份在多哥任安理会主席时，在巩固西非和平的主题下讨论的一个问题（见S/PV.6723），那次讨论通过了第2039（2012）号决议。我们无疑可以认为有必要打击这一祸害，而这需要强有力的国际合作，因为中美洲国家总的来说，特别是危地马拉，正在应对同样的挑战。

最后，鉴于萨赫勒局势错综复杂，且牵涉面广，整个联合国系统显然需要一种全面和协调的办法。因此，我们热切期待着尽快提出我们在7月份要求罗马诺·普罗迪先生告知我们的联合国萨赫勒问题综合战略。我们相信，修订后的这一文件将为战略在今后的付诸实施提出路线图。

由于上述理由，我们呼吁所有国际利益攸关方、区域和次区域组织以及发展伙伴加倍努力，支持和协助萨赫勒区域的所有国家。

曼吉夫·辛格·普里先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我很高兴看到你主持今天的会议。

摩洛哥外交大臣和其他贵宾出席会议，突出说明萨赫勒局势的发展对于该区域和平与安全的重要性。首先，我感谢摩洛哥代表团安排今天的会议。我还感谢秘书长潘基文、他的特使罗马诺·普罗迪先生以及高级专员安东尼奥·古特雷斯的通报。我们希望今天的审议能够像摩洛哥代表团所编制的有用的概念说明（S/2012/906，附件）中提到的那样，帮助联合国以全面和协调的方式解决萨赫勒多层面的危机。

萨赫勒区域长期以来面临政治、经济和人道主义领域的几种挑战。由于没有足够的机构能力，该区域很多国家还在处理治理问题。过去一年，由于邻国的危机，该区域的局势恶化，马里的局势发展最深刻地说明了这种情况。武器的扩散、叛乱和极端团伙的活动和跨国犯罪，包括贩运毒品，给该区域带来了严重后果。除了政治和安全问题，该区域的人道主义局势也由于极端的气候条件和降雨不足而日趋严重，这种气候条件和降雨不足给收成带来不利影响。该区域1,800多万人今年遭受了严重的粮食和营养危机。

极端和恐怖团伙利用不利的政治、安全和人道主义局势巩固其阵脚，特别是在马里北部。这些团伙削弱了国家机构、犯下严重的侵犯人权行为和损坏或破坏了很多具有重要文化、历史和宗教意义的场所。伊斯兰马格里布基地组织、伊斯兰捍卫者组织和博科哈拉姆在马里北部的活动将该地区变成了恐怖团伙的区域中心。该区域的几个国家受到这些活动的严重影响。在马里北部，超过400,000人因战事而流离失所。

显然，现在是国际社会认真解决萨赫勒的多层面危机和支持区域和次区域组织的举措的时候了。鉴于该区域面临问题的复杂性，需要采取全面的办法加以应对。联合国应该在这一进程中发挥主导作用，我们赞赏秘书长的倡议，例如9月份召开关于萨赫勒问题的高级别会议以及任命特使。

我们期待着秘书长根据安全理事会的要求提出关于萨赫勒问题综合战略的报告。我们认为，这一战略的制定应该有萨赫勒区域各国以及非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）、萨赫勒-撒哈拉国家共同体和阿拉伯马格里布联盟等区域和次区域组织的全面参与。

近期的当务之急应该是稳定安全局势。这需要应对来自与分裂主义、极端主义和基地组织相关的恐怖团伙的威胁。应该同那些愿意宣布放弃恐怖主义和放下武器的人开展政治对话。安全的环境还有助于民族和解和人道主义援助方案得到实施。

因此，我们支持安全理事会对西非经共体和非洲联盟所提在马里部署一支非洲主导的国际支助

特派团的请求。这个特派团应该与马里当局所领导的包容各方的政治进程机构并行部署，以解决马里北部人民的合法诉求。我们还敦促国际社会加倍努力，以应对马里北部粮食无保障的挑战，并向在该区域开展工作的人道主义机构提供充足的资源。

鉴于恐怖主义网络和武装团体在该区域的活动范围不断扩大，联合国还应协助受影响各国提高安全机构的能力和加强区域层面的合作，以实行更有效的边界管制，并打击非法贩运军火和毒品行为、有组织犯罪和恐怖主义。

所有战略的执行工作均应首先考虑国家自主权和国家机构的能力建设，并尊重有关国家的主权、独立、统一和领土完整。在提供资源时，联合国和实地其他机构应更好地进行统筹协调。

最后，国际社会再度关注萨赫勒区域是一个可喜的事态发展。我们期望这一关注能够转为在实地采取具体行动，以应对挑战。就印度而言，它仍然致力于同该区域各国、联合国、非洲联盟和其他组织合作，以执行由联合国牵头制定的萨赫勒综合战略。

维蒂希先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国摩洛哥召开今天的重要会议。德国极为重视萨赫勒局势。因此，主席先生，我们高度赞赏你及时倡议辩论萨赫勒区域目前所面临的挑战。

德国赞同稍后将以欧洲联盟（欧盟）名义作的发言。

我还要感谢秘书长的发言，以及普罗迪先生和古特雷斯先生颇有助益的通报。此外，我要欢迎各区域和次区域组织的代表，以及伊斯兰合作组织、世界银行和非洲开发银行的代表。

有关方面只是在去年年底才提请安理会注意萨赫勒局势。然而，存在已久的结构性问题长期以来一直阻碍该区域的发展。马里境内目前的危机凸显了萨赫勒区域的和平与安全面临的挑战和威胁。应对这些高度复杂的挑战的努力包括加强打击恐怖主义、跨国有组织犯罪和武器扩散的斗争；对人道主义危机作出迅速反应；促进社会经济发展、善治、民主、法治和对人权的尊重。从长远看，这一努力还包括找到应对气候变化等因素构成的环境挑战的对策。

主席先生，请允许我详细阐述其中一些挑战。该区域恐怖主义的抬头以及恐怖分子庇护所和训练场地的设立令人极感关切，我们必须立即予以关注并采取行动。在这方面，德国要重申，它支持将相关恐怖团体及其附属组织列入制裁基地组织和塔利班委员会制裁名单。

该区域持续不断的武器扩散同样令人感到不安。国际社会和已设立的区域机制应当继续支持区域各国打击武器扩散的努力。德国一直通过双边渠道并在欧盟边界管理方案框架内实施武器管制项目，并一贯主张采取全面方法来打击囤积和非法贩运小武器和轻武器这种破坏局势稳定的行为。我们目前正在为非洲各国涉及武器储存管理和安全以及复员和融入社会的各种项目提供资助。

气候变化及其负面影响是萨赫勒区域稳定与和平所面临的另一项严重挑战。这个方面迄今一直被忽视，现在毫无疑问需要予以更大的关注。除安全、发展和环境等方面的问题外，萨赫勒区域的人道主义局势仍然令人深感关切，要求我们立即采取行动。国际社会必须紧急增加援助。2011年年底至今，德国已认捐8000万美元。

我还要谈谈在应对萨赫勒区域所面临挑战方面可采取的一些办法。第一，能力建设和机构建设的重要性怎么强调都不为过。这些因素至关重要，能使国家机构正常运作，从而不仅能够很好地自行应对国内挑战，而且还能够有效加强其与邻国的合作，将这作为联合战略和方案的一部分。在这方面，我们还要强调通过次区域和区域组织以及联合国提供的支助的重要性。我国仍然参与支助若干能力建设项目，例如在海关数据项目框架内或在联合

国毒品和犯罪问题办公室全球集装箱方案范围内提供技术援助。

在这方面，我们还要回顾今年早些时候西非气候变化和调整土地用途问题科学服务中心的设立。在该区域，这是一件新鲜事。该中心的宗旨是在该区域应对气候变化和保护可持续生计。

第二，我要强调，必须改进国家、国际和跨国合作和协调，包括与欧洲联盟及其萨赫勒发展和安全综合战略的合作和协调。欧盟萨赫勒战略已经化为具体行动。因此，我要大力鼓励联合国与欧盟密切协调和协作，以便在制定联合国萨赫勒战略期间产生协同增效作用。

最后，我们都一致认为，必须采取一种综合性的总体办法。我们希望在联合国萨赫勒战略中看到这种办法。9月份举行的萨赫勒问题高级别会议使我们粗略看到了该战略的轮廓。我们欢迎上周于罗马在普罗迪先生指导下举行的萨赫勒问题特使会议，将这视为朝着解决萨赫勒区域多重危机方向迈出的又一步。

此刻，我要感谢普罗迪先生的努力，并向他保证，我国政府会全力支持他的工作。

主席（*以英语发言*）：我现在请非洲联盟观察员发言。

安东尼奥先生（*以法语发言*）：主席先生，我首先要感谢安理会和你将萨赫勒问题列入议程。我要欢迎今天发言的各位人士出席会议并参与审议。我要特别感谢秘书长萨赫勒问题特使罗马诺•普罗迪先生和联合国难民事务高级专员安东尼奥•古特雷斯先生。

本次辩论会是在安理会几天前就马里问题进行讨论之后举行的，因为确确实实，如果不采取全面方法应对萨赫勒区域面临的多层面挑战，马里境内的危机就不可能获得持久解决。解决马里危机的战略概念含有专门处理萨赫勒区域局势的各种措施。众所周知，萨赫勒区域正面临同恐怖主义、跨国有组织犯罪、非法扩散和贩运武器行为、潜在武装冲突、环境退化、气候变化、粮食无保障状态和严重营养危机相关的多种挑战。利比亚危机加剧了这些问题，特别是数十万人回返和利比亚武器弹药流入，成为该地区恐怖主义和犯罪集团的武器来源。

在此背景下，2012年1月中旬武装叛乱分子在马里北部发动攻击后，非洲联盟（非盟）立即给予谴责，因为我们认识到，这些事态发展只能使原已岌岌可危的安全局势进一步恶化，造成人道主义危机，破坏马里和该地区的稳定。事实证明，我们的担心是有道理的。

非洲联盟早就意识到，需要全面解决所有问题，特别是恐怖主义、武装叛乱、跨国有组织犯罪、小武器和轻武器及其他武器非法扩散、粮食不安全、贫困、青年失业、环境恶化和气候变化、治理问题和长期不发达问题。因此，2011年12月，非洲联盟委员会与联合国合作，对萨赫勒地区国家进行一次联合访问，以评估利比亚危机的影响。随后，2012年1月底，非盟委员会又在亚的斯亚贝巴召开部长级会议，同萨赫勒地区国家和其他利益攸关方举行磋商，讨论通过非盟和联合国联合访问提出的报告和建议。

3月中，非洲联盟委员会与联合国紧密合作，召开了一次专家会议，汇集该地区各国、联合国各机构和国际合作伙伴的专家，研究萨赫勒地区局势并制定进一步行动建议。会议通过结论，涉及政治、安全、人道主义和发展方面问题，并提出了一项后续行动机制。2012年3月20日，和平与安全理事会在巴马科举行部长级会议核准了这些结论。和平与安全理事会要求委员会与联合国和其他利益攸关方包括相关区域经济共同体合作，采取一切必要措施，确保在已经确定的各种行动领域，即安全和外交、人道主义援助、粮食安全、移徙工人重返社会、可持续发展及后续活动等领域，继续执行已经得出的各项结论。

目前，委员会正在努力执行这些结论。在这种背景下，委员会已决定加强委员会在该地区的存在，在原先没有委员会办事处的国家开设办事处，并提高该地区现有办事处的能力。此外，非洲联盟委员会主席还任命一名高级代表，不仅负责马里，而且负责整个萨赫勒地区，这位高级代表就是布隆迪前总统皮埃尔•布约亚先生。

在加强规划方面，委员会正在制定非洲联盟的全面应对方针，以支持该地区国家的努力。在这方面，我们设法加强协调在萨赫勒地区作业的各种方案和活动的各个非洲联盟实体的活动。为此目的，我们计划尽快召开会议，召集委员会各相关部门及区域办事处和非洲联盟各专门机构，制定联合行动计划，促进萨赫勒地区的和平、安全与稳定。

在考虑萨赫勒地区局势和需要采取的行动时，我们必须认识到，近年来该地区国家已经作出不懈努力，包括个体和集体努力，以解决他们面临的挑战。在这方面，安理会应该赞扬核心国，即阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔，以及核心国与该地区其他国家双边合作的其他事例。同样，我们应当满意地注意到西非国家经济共同体为促进西非地区的和平、安全、稳定与发展作出的不懈努力。

最后，我欢迎3月在利比亚政府主持下在的黎波里召开了一次区域部长级会议，讨论边境安全问题。最后，我们还必须肯定其他相关区域组织，即萨赫勒－撒哈拉国家共同体和北非区域能力在履行其任务规定方面作出的贡献。因此，国际行动应侧重于支持该区域国家的努力和提高其效率。在这方面，我们非洲联盟表示，希望本次会议能够帮助建立一个里程碑。

我要借此机会提醒注意该地区和非洲联盟严重关注的一个问题，即支付赎金换取释放人质的问题。这已成为恐怖主义集团的一个重要资金来源，使之得以赢得当地居民的支持，获取必要的物资和基础设施，并能招募新成员，导致当地经济犯罪化。在这方面，我谨重申非洲联盟向安全理事会发出的紧急呼吁，希望安理会通过决议，禁止向恐怖集团支付赎金。

就我们而言，我们将不遗余力，与联合国和其他国际合作伙伴密切合作，根据和平与安全理事会的相关决定，争取迅速解决马里危机，促进萨赫勒地区稳定和发展，支持有关国家的努力。

主席（以英语发言）：我现在请奥沙利文先生发言。

奥沙利文先生（以法语发言）：首先让我感谢安全理事会主席国摩洛哥组织召开本次重要辩论会。主席先生，我还要感谢你邀请欧洲联盟（欧盟）参加今天会议。高级代表凯瑟琳•阿什顿目前正在主持外交事务委员会会议，因此无法参加本次会议。我谨代表她发言。我也要感谢秘书长发言，感谢秘书长萨赫勒问题特使普罗迪先生和联合国难民事务高级专员安东尼奥•古特雷斯先生。我曾有幸在其他场合与普罗迪先生密切合作。

（以英语发言）

今天举行部长级辩论非常及时和必要。欧洲联盟高度关注萨赫勒特别是马里的目前局势。当地局势需要马里和该地区所有有关各方在国际社会的团结支持下采取紧急、协调和果断的行动。

萨赫勒地区不仅面临人道主义危机，而且受到马里北部冲突和南部政治危机的影响。时间有利于马里北部的恐怖主义和犯罪集团，他们对整个地区及其以外地区构成威胁。他们已经开始在马里境内严重践踏人权，为此必须追究其罪责。

马里危机和萨赫勒地区危机是相互关联的。只有持久解决马里的政治和安全危机才能实现整个萨赫勒地区的持久和平与发展。然而，若不解决整个萨赫勒地区的问题，就无法实现马里持久和平。

因此，我们同在座许多人一样，认为需要采取真正全面应对的方针。我们鼓励联合国在秘书长特使的领导下，最后拟定并实施联合国综合战略。

自2010年起，欧盟与马里、尼日尔和毛里塔尼亚政府密切协调，制定然后实施欧盟萨赫勒安全和发展战略，目标是同时促进地方、国家和区域各个层面的安全、善治和发展。欧盟战略认识到所有邻国包括马格里布国家的作用。

针对目前情况，欧盟特别致力于在安全领域努力。7月份启动了欧盟新行动“EUCAP萨赫勒”，以训练尼日尔国内安全部队和加强与马里和毛里塔尼亚的区域合作，从而打击包括贩毒和恐怖主义在内的犯罪活动。

欧盟也承诺回应马里政府提出的正式请求，即在文职人员的合法控制下，帮助训练马里国防军并使之现代化。这个未来的欧盟训练团在正常情况下，应当会在今天的外长会议上获得批准。它也应当满足以下需要，即帮助恢复指挥系统，并在适当遵守国际人道主义法的前提下，在使用武力问题上，留出可信余地。欧盟的这种介入是对马里恢复国家权力、政治过渡、统一和稳定的全面支持的一部分。

为了对马里国防军起到补充作用，在马里部署一支非洲领导的国际支助特派团可以发挥重大作用；不是单独发挥这种作用，而是在综合政治框架内发挥这种作用，而且应当由邻国加以协调。我们期待安全理事会就非洲联盟的提议作出结论，然后再评估我们可以提供何种帮助。

我们知道，萨赫勒地区各国政府面临艰巨任务，因此必须获得国际支持。正如所有其它危机局势那样，我们国际社会还必须在密切协调的情况下开展行动。联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体都可以在实现这些目标方面发挥关键作用。我愿强调，欧盟将为此与它们密切合作。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请乍得代表发言。

阿拉米先生（乍得）（以法语发言）：我愿向奥斯马尼部长表示，乍得热烈祝贺他代表的伟大国家担任安全理事会本月份主席，并选择非洲特别是萨赫勒和平与安全这一重要问题作为安理会议程项目。由于马里危机已肆虐一段时间，该问题是国际事态的焦点。

主席先生，在我继续以我国担任的萨赫勒－撒哈拉国家共同体主席名义发言之前，愿向你以及安理会所有成员转达乍得外交和非洲一体化部长今天不能与会的遗憾。他本来非常希望亲自出席本次重要会议，但不得不留在国内接待我们利比亚兄弟和邻居对恩贾梅纳的高级访问。我们与他们共同保障萨赫勒－撒哈拉这一庞大地区的安全和发展。换句话说，我们今天关切的问题与该访问存在着联系。

约10年来，萨赫勒成为各类贩运者——人口、毒品、香烟、武器等贩运者——的通道。萨赫勒面积很大、各国边界管理疏松且在监测边境方面力度较弱，令所有这些贩运者得以不受干扰地开展活动，特别是他们得以与当地部分民众联手从事这种牟利很高的活动。利比亚危机以及利比亚军队中原籍为该地区并持有武器、装备和钱财的数百名战斗员逃亡，导致这种现象蔓延，使萨赫勒成为巨大的庇护所，某些团体甚至企图在这里建立独立国家。

乍得与利比亚有着一条由沙漠和山脉构成的漫长边界线，因此，乍得始终防范本国领土被用作中转地。黑社会和恐怖团体，其中包括阿尔及利亚人Abdul Kadir Al Para——又名“独眼龙”——的恐怖团体，曾两次被捕。最近，自利比亚危机开始以来，乍得政府采取措施保障边界安全，从而阻止了部队或武器的任何渗透。

在此，我们要重申，没有安全就没有发展。对于萨赫勒来说确实如此。因此，该地区国家必须在国际社会支持下，寻求并商定对打击在那里活动猖獗的各类恐怖和犯罪武装团伙的工作作出更好的协调。但是，如果没有大范围的发展方案，根除不安全状况本身不足以使萨赫勒实现稳定，因为萨赫勒容易发生旱灾和沙漠化。还存在着特有的饥荒现象。放养牲畜的草地正变得稀少，农业缺乏灌溉。

土地每年都有流失，畜群大量减少，牧民遭受重创并沦为乞讨。

因此，国际社会必须加倍努力，通过建设基础设施——即开展雄心勃勃的道路、诊所、学校、旅游景点和机场建设方案——使城市、干河和棕榈园可以生存，从而加强对萨赫勒地区的发展援助。简言之，必须创造能够使民众生活稳定和生活条件得到改善的发展点。

萨赫勒-撒哈拉国家在成立萨赫勒－撒哈拉国家共同体之后，本应发挥该作用。然而，安理会会同意该作用受到扭曲的看法。计划于2013年1月在恩贾梅纳举行的特别首脑会议应当审议萨赫勒-撒哈拉国家共同体的成立章程，将其重点目标调整为萨赫勒－萨赫勒地区的发展。我们欢迎摩洛哥参与这项重组工作。摩洛哥主办了执行理事会会议并提出主办另一次首脑会议的建议。

关于马里事态，乍得认为，该兄弟国家的北部和萨赫勒地区一样，正在成为各类恐怖主义和极端主义行动真正的坚实后方基地。与此同时，国际社会未能协调一致采取行动，只是满足于最低程度的妥协。妥协不足以具体、紧急和有效应对这一次区域以及整个非洲大陆内外面临的挑战。时间越长，该基地就越是得到加强，就越难以被夺回。

关于非洲或国际可能对马里北部实施军事干预的问题，乍得的原则立场是，将在时机到来时发挥自己的作用。然而，乍得在重申声援马里人民的同时，如果联合国与马里人民、西非国家经济共同体和非洲联盟做出协调，我国将采取确定的立场。乍得认为亟须向遭受武装团体凌虐的马里人民提供援助，制止威胁国际和平与安全的状况。

最后，请允许我提出，谈论马里南北对立是否合适？除了少数族裔图阿雷格人造成的问题外，马里是否也存在南北问题？不久前，马里还因为其善治而且民众似乎未被边缘化而堪称楷模，而如今，南北两方却陷入冲突，这种情况难道正常吗？

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请　　夫人发言。

夫人（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我表示我们衷心感谢邀请阿拉伯马格里布联盟秘书处参加今天由本联盟创始国之一摩洛哥主持召开的安全理事会会议。我借此机会指出摩洛哥在维护世界和平与安全方面所做的密集努力。我要荣幸地表示我们衷心感谢潘基文秘书长持续努力为萨赫勒-撒哈拉区域的安全奠定坚实基础。我还愿向秘书长萨赫勒问题特使罗马诺•普罗迪先生致以良好祝愿。我们祝他在努力实现该区域和平与稳定的工作中取得圆满成功。

本次会议是在特殊而且敏感情况下召开的，因为萨赫勒和撒哈拉区域是保障马格里布乃至整个非洲安全的地带，这里的各种事态发展构成了严重挑战。马里的危机及其严重后果尤其如此，这些后果不再仅限于西非国家，而是正向整个非洲扩散，不仅影响安全与稳定，而且影响发展。

马格里布联盟各国所处位置对于非洲和欧洲具有战略意义，而且它们与萨赫勒和撒哈拉有着地域和文化上的关联，这使我们十分清楚该区域任何事态发展具有的历史重要性和危险后果及其对安全构成的威胁。我们所面临的跨国和跨洲挑战就证实了这一点。武装暴力在经济、环境以及粮食安全危机肆虐世界各地的敏感时刻爆发不足为奇。各种事件证明，这些武装团体和相关反叛运动是多层面的，是我们地区面临的共同威胁。

基地组织网络在这些国家肆虐为患，它们征募马格里布地区的青年为成员。显然，我们今天负有集体责任，必须驳斥这些团体的理论依据和概念框架，通过向我们的青年灌输正确的文明、历史和宗教理念来增强他们的抵抗力，特别是几个世纪以来把阿拉伯马格里布国家与萨赫勒和撒哈拉各国联系在一起的正是一种宣传伊斯兰价值观和容忍原则的文化，这也正是我们宗教的基础。

我们区域的事态发展和某些事件的后果使我们区域成了毒品和人口贩运的便捷通道。它们也为武器和其它危险材料的走私开辟了新的网络与路线，使跨越国际边界变得易如反掌，而这些越界行为难以全面监测。这方面的最有力证据是大量武器从附近地区走私到我们区域，其后果有可能动摇迄今在建立民主治理体系方面所取得的一切成果的根基。这要求我们必须本着进一步加强协调的共同利益，采取坚定立场和有系统行动，以促进我们社会的安全、稳定和发展。

我们支持并深切赞赏联合国努力通过政治手段促成马里的安全与稳定。但是，我们认为，通过与联合国相关组织的合作，开展收缴该地区大量武器的活动，对于支持这些努力也将十分有益。

各武装团体、犯罪团体和恐怖团体与诸如毒品、武器和人口贩运、非法移民以及洗钱等有组织犯罪之间有着密切的关联，并且相互勾结。所有这些都威胁到马格里布地区乃至其周边非洲和地中海地区的安全。这就是阿拉伯马格里布联盟各国外长在一次讨论安全问题的部长级会议上得出的结论。外长们强调，必须在共担责任的框架内加大双边、马格里布地区、区域乃至国际一级的工作力度，以打击一切有可能破坏马格里布地区稳定的威胁和危险。外长们强调，只有采取预防性和统筹协调的做法并把它作为全面战略的一部分，才能取得这场斗争的胜利。

鉴于这一威胁非常严重，而且基地组织各分支和其它犯罪组织沆瀣一气，我们别无选择，必须加强阿拉伯马格里布联盟和西非国家经济共同体之间的安全合作，这将有助于消除不稳定和紧张状况的根源，给马格里布乃至非洲各国带来巨大裨益。

国际社会必须促成一种以共同利益以及我们共同命运意识为基础的新现实。为此，联合国与区域和国际组织之间必须开展建设性合作，为战略政策制定者和决策者提供支持，从而加强在边界管理和风险分析方面的合作。我们还必须进一步开展协调，以便通过侧重于人的安全和增加援助以促进可持续发展，来阻止并切断恐怖主义的资金来源。

加强区域合作与协调以建立有效机制并找到一个共同立场，将有助于我们应对我们现在所面临问题的根源。我们的唯一目标必须是实现和平、发展及安全。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请赖尼卡女士发言。

赖尼卡女士（以英语发言）：今天世界银行总裁金墉先生无法与会，但是他请我转达他的祝愿和对安理会举行本次活动并邀请世界银行与会的谢意。我们致力于与联合国在萨赫勒问题上结成有力的伙伴关系。金先生本人对参加9月份在大会期间举办的关于萨赫勒问题的特别活动尤感高兴。

我要向安理会保证，我们继续致力于携手努力应对萨赫勒地区的巨大需求，在那里继2011年发生旱灾之后，1900万人因粮食供给减少而受到影响。目前农忙季节的充沛雨水缓解了这一急迫需求，有利于许多地方的收成，但是雨水也带来了洪灾，影响了西非的320万人，并造成170万人流离失所，其中多数在尼日利亚。除这些挑战之外，还有其它长期威胁，其中包括沙漠蝗灾、人口的迅速增加、原本就存在的儿童严重营养不良问题、40多万移民从利比亚返回以及冲突。冲突和缺乏安全特别影响到马里北部人道主义援助和发展援助的提供。

作为萨赫勒地区的一部分，马里深受气候多变和降雨量变化不定的影响。即便是在农业生产创纪录的年份，因为长期的粮食不安全、持续严重营养不良和因没有经济替代办法而丧失生计，很多人仍然容易受到冲击。这些冲击严重影响人的发展，致使今天的儿童营养不足和激励精神欠缺，给他们明天作为成人的未来生活和生产力造成持久的不幸影响。

今年三月军事政变导致的体制和安全危机，使得马里本已十分困难的局势更加雪上加霜。这种情

况严重影响了应对2011年马里的干旱。今天，约有460万马里人有粮食不安全的风险，其中超过160万人生活在受冲突影响的北部地区。战事爆发以来，已有超过45万人逃离家园，而马里境内流离失所者人数估计达119,000人。预期2012年国内生产总值将下降3.1%。

世界银行在提供实际支持，帮助弱势群体对付这一复合危机的影响。7月，我们恢复了在马里的社会部门和农业的现有业务，帮助人们获得基本服务。我们还在编制新的基础教育和安全网方案。我们同各伙伴合作，实现协同增效和把各行其是的状况降至最低限度。例如，就马里的安全网项目而言，我们正在同儿童基金会和世界粮食计划署合作，满足包括境内流离失所者在内的特定群体的需要。在萨赫勒更广大的范围内，我们的三个阶段的对策——我们在非洲之角也采取了这一做法——包括从提供紧急救助，到为长期复原力进行规划和投资。

在过去的几个月里，我们作出了迅速反应，为世界银行在尼日尔、马里、乍得、布基纳法索和毛里塔尼亚的现有行动加快发放6,400万美元的资金。这样做帮助了通过以工代赈、牲畜再融资、恢复小型灌溉工程和增进获得粮食和健康服务的机会，为弱势家庭提供了支助。作为我们对策的第二个部分，我们帮助人民重置失去的资产和恢复生计。我们还借鉴在非洲之角的经验教训，帮助筹划社会安全网。这些安全网的规模可以很快扩大，在需要时传递更多的资源。我们从埃塞俄比亚和其他国家的经验中知道，强有力的社会保护系统能够发挥巨大的作用，预防冲击升级为危机。

我们还在帮助长期建设具有复原力的生计。对转型的多用途水利基础设施的投资，例如在尼日尔的肯达基方案，将有助于人们持续从事农业生产，使他们今后对危机仍具有复原力。在开展这些大规模投资的同时，还需要有逐步扩大、适应气候的农业做法。我们通过不断支持健康和营养以及不断支持有助于生计多样化的教育和技能也可对它们做些补充。

世界银行在萨赫勒地区和非洲之角的参与，还为处理更广泛的旱地议程提供了基础。该议程要求将复原力作为发展的一个关键主题。

大力改善萨赫勒区域粮食安全的办法，也可以采取放宽粮食贸易的 种种措施，包括提高边界过境的效率甚至取消边界过境点，减少对于粮食贸易的非关税壁垒，加强供应链，加强风险市场，例如，通过气象指数工具为农民提供作物保险，以及避免出口限制。

加强区域机构，例如设在萨赫勒的干旱控制国家间常设委员会，是为前进做准备的一个关键要素。这将有助于进一步发展预警制度，包括利用移动电话等又新又简单的技术，并加强有益信息的流动，以便在危机来临之前未雨绸缪。

世界银行与其伙伴、特别是西非国家经济共同体、西非经济和货币联盟以及非洲联盟非洲发展新伙伴关系等区域组织以及与多边和双边机构，包括特别是与欧洲联盟、非洲开发银行和法国开发署开展密切合作。通过这种伙伴关系的合作，世界银行带来了知识和资金，同时依靠现有手段和重新分配资金来迅速采取行动，而且还在中期恢复和长期复原力方面作投资。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请韦德拉奥果先生发言。

韦德拉奥果先生（以法语发言）：我很荣幸代表非洲开发银行总裁唐纳德·卡贝鲁卡先生发言。主席先生，请允许我感谢你盛情邀请非洲开发银行参加本次萨赫勒地区问题部长级辩论会。我们认为，这一邀请表达了贵国、摩洛哥王国对整个非洲大陆的和平、安全与发展的专注执着。我们赞扬和感谢你。

还请允许我欢迎联合国秘书长潘基文先生阁下为解决全世界，而特别是非洲的和平、安全与稳定

问题所做的努力。在这方面，我们表示，我们支持秘书长萨赫勒地区问题特使罗马诺·普罗迪先生的任命。我们首先要向普罗迪先生保证，在他完成其使命的过程中，非洲开发银行将与他站在一起。

今天在这里参加会议非洲开发银行要转达其对萨赫勒地区各国的支持。事实上，萨赫勒地区大多数国家都是非洲开发银行的创始成员。然而，我们还要表示支持和可参与解决萨赫勒地区的当前主导局势所做的共同努力。长期以来，从佛得角到非洲之角的广袤领土经历着不同性质和不同程度的持续冲突。这些紧张状态常常带来宗教原教旨主义、猖獗的抢劫活动、各种——特别是毒品——贩运以及绑架和劫持人质。

正如我们目前在马里看到的那样，其他后果还包括国家变弱，大量流离失所人口流向邻国或周边领土。因此，要极其紧急地行动起来，而且要一起行动，以缓解该局势，因为它有可能危险地急剧恶化，能不可挽回地削弱整个地区和周边区域并导致令人无法接受的彻底失败。正因为如此，非行欢迎本次部长级辩论会，并且支持制订萨赫勒地区全面综合战略的设想。

一年多来，我们在我们的任务授权框架内，与“全球农业及粮食安全计划”一道作出努力，执行了涉及塞内加尔、冈比亚和尼日尔等几个国家的一系列方案，总费用为1.15亿美元。这些项目使我们得以调集比非行自己能筹措的资金量更多的资金，以便取得预期的结果。已计划为马里、几内亚比绍、贝宁和科特迪瓦开展其它项目。

我们还希望确保萨赫勒成为一个发展的地区，因为，如果发展努力得不到支持，这个地区将面临我们熟悉的威胁，包括反复出现的干旱。由于气候变化，干旱已变得越来越频繁。

非行的一些努力是在萨赫勒国家间抗旱常设委员会（萨赫勒抗旱委）的主持下进行的，目的是促进萨赫勒所有经济体的复原力。目前，我们正在共同执行一个价值5亿美元的重大方案，以便提升这种复原力。我们正在与萨赫勒抗旱委各成员国及其在农业、社会保护和人道主义援助方面的伙伴进行磋商。这里所说的伙伴，我特别是指欧洲联盟、伊斯兰开发银行、世界银行和联合国。

我们倡议的主要支柱是促进生产、加工和营销基础设施，加强能力建设，使公共、私营以及社区机构能够参与农业部门，提高生产以及农业、畜牧业、林业和渔业部门的生产率，并且促进区域贸易和一体化。这项倡议为期10年，我们希望在2014年开始其初步阶段。

根据我们对萨赫勒地区全面复原的构想，我们与乍得湖流域委员会、尼日尔河流域管理局和马诺河联盟一道作出了其它努力。在这方面，我们的努力重点是加强农业和区域基础设施，以便我们能够开发整个地区。

两周前，我们接待了联合国萨赫勒地区人道主义协调员格雷斯利先生。我们讨论了加强非洲开发银行与联合国系统之间活动互补性的问题。我们发现，有一些领域是我们能够加强这种互补性的。非行的工作侧重于中长期发展和为巩固和加快发展创造条件。联合国的任务则更多地旨在提供紧急援助，特别是人道主义援助。

在我们的农业基础设施政策框架内，我们启动了改进水管理的方案。目前正在执行20个项目，总耗资超过5亿美元。这其中包括专门用于农业和牲畜繁育用水管理的13个项目，占地3万多公顷，耗资2.25亿美元。为了解决最近影响乍得、塞内加尔、冈比亚、毛里塔尼亚以及马里的严重旱灾，非行已经调集了470多万美元的紧急援助。

非行认为，农业基础设施方面的理念也可以用于开发该地区以及支持治理和区域一体化的努力上。我们的活动力求确保萨赫勒各经济体的普遍复原，使它们能够应对任何情况，由此支持它们，并且防止它们变得更加脆弱。区域扩大就是这方面的一个良好例子。

近年来作出的努力表明，区域和国家市场已变得更加流通。由于这种扩大，剩余农产品可以销往其它地区，但我们认识到，现有的网络还不够。我们遗憾地注意到，2011年，塞内加尔从荷兰进口洋葱的费用比从邻国尼日尔进口还低，而尼日尔却不能销售其富余的洋葱。因此，非行决定继续为公路运输部门提供资金，特别把重点放在国家间走廊上。2013年，我们将执行一个重要项目，修建两个走廊——恩贾梅纳/尼亚美走廊和拉各斯－阿尔及尔之间跨撒哈拉路线——上缺失的连接点。

关于我们十分关切的马里这个紧迫问题，我们要提醒大家，不到一年前，这个国家还被视作在各个方面效仿的榜样。由于形势急转直下，非行要正式表明，我们完全愿意与马里过渡国家当局、西非国家经济共同体、非洲联盟以及联合国一道寻找办法，以便最终解决在那里已持续太长时间的多层面危机。今年9月，我们取消了为中断我们行动于3月才到位的措施。为此，一些项目已经恢复。

我们与马里过渡政府之间的讨论即将完成，以探讨如何在条件一旦允许的情况下，立即执行其它方案。我们希望这些条件很快就可以具备。我在这里特别是指预算支持以及国际货币基金组织支持的将加强政府服务的一个方案。我还要提一下对民众有直接影响的项目，例如，已处于后期阶段的为巴马科提供饮水的项目，以及有助于该国复原的其它大型农业项目。

主席（以英语发言）：我现在请戈克钦先生发言。

戈克钦先生（以英语发言）：首先，我谨借此机会祝贺摩洛哥王国担任安全理事会12月份的主席。我也要表示，伊斯兰会议组织秘书长伊赫萨诺格路感谢萨阿德·艾迪内·奥斯马主动采取举措组织本次会议，并且邀请伊斯兰会议组织参会。秘书长对他无法亲自出席会议表示歉意。不过，我很荣幸宣读他的发言稿：

“我们对萨赫勒地区，特别是马里当前的局势深感关切，并且力求通过谈判和讨论解决这场危机。从一开始，伊斯兰会议组织就呼吁马里冲突各方避免走暴力之路，而要通过对话和谈判消除它们的分歧。此外，伊斯兰会议组织还支持西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟及其他区域和次区域组织采取的旨在找到和平办法解决马里及萨赫勒地区危机的举措。

“2012年8月14日和15日在圣城麦加举行的第四次伊斯兰首脑会议特别会议讨论了马里和萨赫勒地区的局势，表示深切关注该地区的事态发展。成员国领导人感到担忧的是，有组织跨国犯罪、特别是武器和毒品贩运，助长了恐怖活动的再度猖獗；从而威胁到萨赫勒地区国家特别是马里的和平、稳定与社会经济发展。

“伊斯兰会议组织首脑会议重申支持维护马里共和国的领土完整、国家统一与主权。在此背景下，它坚决谴责武装恐怖团伙破坏该国领土完整的企图。首脑会议还重申坚决声援过渡性民族团结政府，并敦促所有成员国提供必要支持和援助以帮助它实现目标。

“本组织还表示深切关注马里和萨赫勒地区的悲惨人道主义状况，并要求伊斯兰会议组织秘书长采取必要措施，调集所需资源，解决马里及其邻国数十万难民和流离失所者遇到的困难。本组织强烈谴责恐怖团伙向手无寸铁的平民实施暴行并破坏被教科文组织列为世界文化遗产的场所，特别是廷巴克图的世界文化遗产。本组织赞赏并鼓励西非经共体的调解工作，并支持阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔等该地区国家、非洲联盟、联合国和摩洛哥正努力帮助马里恢复领土完整与稳定。

“最近，外交部长理事会第三十九届会议于2012年11月15日至17日在吉布提举行。会

上也讨论了马里和萨赫勒区域的局势，并重申了捍卫马里共和国统一、主权和领土完整的原则立场。理事会强烈谴责武装团伙威胁马里安全的行动，并重申坚定地与萨赫勒国家团结一致，对付一切形式的不安全与不稳定现象，支持西非经共体和非洲联盟发起的和平倡议。

“我们赞赏布基纳法索总统布莱斯·孔波雷先生阁下以西非经共体马里危机调解人的身份发挥重要作用，并重申，我们继续支持他努力通过调解，在维护马里的国家统一、主权与领土完整的框架下找到和平解决该国冲突的办法。我们还支持联合国秘书长萨赫勒问题特使罗马诺·普罗迪先生阁下的努力。

“为了以协调方式支持上述各项努力，伊斯兰会议组织打算任命一位马里及萨赫勒问题特使。伊斯兰会议组织马里及萨赫勒问题特使的总体任务是促进区域及国际组织开展持续努力，寻找和平解决马里及整个区域问题的办法。

“应当强有力地抵制恐怖主义和有组织犯罪，特别是当有人企图将这些活动与伊斯兰教联系起来的时候。冲突各方都应当认真参与当前由布基纳法索牵头、旨在寻找和平解决办法的调解努力。我们认为，当地及国际上各国的政府、机构和民间社会结成伙伴关系，将为和平对话与谈判提供一个所有各方均可参加的场合。必须建立基础广泛的地方力量联盟，打击外来的基地组织分子。

“继2012年3月向叙利亚派出联合访问团之后，派往非洲萨赫勒地区的人道主义伙伴合作访问团是联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)与伊斯兰会议组织人道主义部今年开展的第二次伙伴合作。伊斯兰会议组织和人道协调厅的官员联合率领一个高级别访问团于2012年10月15日至21日前往布基纳法索、马里和尼日尔。这次采取了一种新颖的方式，阿塞拜疆、文莱、科威特、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、非洲联盟、西非经共体、伊斯兰开发银行、直接援助协会、国际伊斯兰慈善组织以及阿拉伯联合酋长国、卡塔尔和土耳其等国的红新月机构参加了联合访问团。访问的目的是增强对萨赫勒区域人道主义危机的认识，并凸显多边人道主义系统在支持受访三国的国家应对工作中发挥的作用。在许多情形中，如果人道主义领域的进展得不到区域内稳定发展的支撑，那么人道主义努力就无法独自维持下去。在萨赫勒，还需要采取全面综合办法应对安全、治理、发展和人道主义需求。

“最后，我要提醒广大国际社会所有成员，我们都有责任采取集体行动，以帮助马里及萨赫勒区域的人民在和平、安全、稳定与可持续发展中生活。因此，我呼吁国际社会更加积极、协调地开展工作，促使各当事方立即结束危机，恢复马里及该地区的和平与稳定。伊斯兰会议组织总秘书处、成员国以及诸如伊斯兰开发银行、伊斯兰历史、艺术与文化研究中心、伊斯兰教育、科学与文化组织以及国际伊斯兰法学院等伊斯兰会议组织附属机关和专门机关随时准备进一步支持国际社会的努力。”

主席(以英语发言)：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午1时20分散会。